

Verzonden:

Besluit van Burgemeester en wethouders van Meerssen

Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning

Aanvrager:

Solarpark ASE Schietecoven



Locatie:

kavels rondom MSN01 K 482 (nabij Zonkampweg te Ulestraten)

Omschrijving:

het aanleggen van Zonnepark Schietecoven te Meerssen, voor de duur van 35 jaar

Onze referentie: Z2023-00000165

Datum:

Ontwerpbesluit

Aanvraag

Burgemeester en wethouders van Meerssen hebben op 15 december 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Solarpark ASE Schietecoven. Het gaat om aanleggen van Zonnepark Schietecoven te Meerssen, voor de duur van 35 jaar aan kavels rondom MSN01 K 482 (nabij Zonkampweg te Ulestraten). Het betreffen de kavels Meerssen, sectie K, nummer 253, 256, 258 (gedeeltelijk), 266, 277, 468, 482 en 483. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00000165

Ontvankelijkheid

De aanvraag was niet volledig. Op 24 juni 2024 is om aanvullende gegevens gevraagd. De aanvraag is gedurende 2024 aangevuld. De wettelijke beslistermijn is hierdoor opgeschort.

Gezien de Ministeriële regeling omgevingsrecht, is het college van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project op de fysieke leefomgeving. Daarbij is geoordeeld dat de aanvrager belanghebbende is voor deze aanvraag. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders van Meerssen zijn voornemens de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit wordt genomen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende activiteit(en) wordt/worden verleend:

- Bouwen;
- Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening;

De aanvraag is inhoudelijk beoordeeld. Gelet op de inhoudelijke overwegingen zoals opgenomen in zijn geen weigeringsgronden aanwezig voor deze aanvraag. Gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Inhoudelijke Overwegingen ten aanzien van de activiteit “bouwen”:

- dat de verbouwing volgens het Besluit omgevingsrecht wordt aangemerkt als een bouwactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning is vereist;
- dat het bouwplan is gelegen binnen het bestemmingsplan Meerssen met de bestemmingen “Agrarisch met Waarden”;
- dat het bouwplan in strijd is met de planregels van het bestemmingsplan Meerssen;
- dat de aanvraag om omgevingsvergunning ingevolge het bepaalde in artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening);
- dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- dat de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden aannemelijk maken dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit;
- dat de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden aannemelijk maken dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de Verordening fysieke leefomgeving 2024 bouwverordening van de gemeente Meerssen;
- dat de mogelijke gevolgen voor de natuur voor deze specifieke ontwikkeling door middel van een Aerijsberekening in beeld zijn gebracht en beoordeeld.
- dat uit de beoordeling van de bij deze aanvraag behorende stukken blijkt dat deze ontwikkeling geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden heeft.
- dat daarbij wordt opgemerkt dat provincie Limburg bevoegd gezag is voor de Wet natuurbescherming.

- dat de aanvrager van deze omgevingsvergunning is zelf primair verantwoordelijk voor het voldoen aan de wettelijke vereisten uit de Wet natuurbescherming.
- dat de ontwikkelaar heeft een omgevingsvergunning aangevraagd bij de provincie Limburg voor een flora- en fauna-activiteit met zaaknummer Z2024-00001142.
- dat er overigens geen redenen aanwezig zijn om de omgevingsvergunning te weigeren;

Inhoudelijke overwegingen ten aanzien van de activiteit “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening”:

- dat het bouwplan is gelegen binnen de ten tijde van de aanvraag vigerende beheerverordening Kernen (en nu vigerende bestemmingsplan Meerssen) met de bestemmingen “Agrarisch met Waarden”;
- dat het bouwplan in strijd is met de planregels van het bestemmingsplan, omdat binnen de bestemming “Agrarisch met Waarden” een Zonnepark niet is toegestaan;
- dat binnen de bestemming “Agrarisch met Waarden” bouwen alleen is toegestaan ten dienste van de bestemming;
- dat het onderhavige project volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt aangemerkt als een project waarvoor een omgevingsvergunning is vereist voor zover dit betrekking heeft op het gebruik in strijd met het bestemmingsplan Meerssen;
- dat de vergunning op grond van het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- dat bij de aanvraag om omgevingsvergunning een ruimtelijke onderbouwing met bijlagen onder rapportnummer 21239-21239.IH04-4.0, d.d. 6 februari 2025 is ingediend waarmee ingestemd kan worden;
- Dat het project past binnen de kaders van de Energievisie gemeente Meerssen 2025-2030 waarin de gemeenteraad de ambitie heeft gesteld om uiterlijk in 2050 energieneutraal te zijn. Onderhavig initiatief kan een belangrijke bijdrage leveren aan deze ambitie.
- Dat is getoetst- en voldoet aan het Tijdelijk Afwegingskader opwek Zonne-energie buiten de bebouwde kom zoals door de gemeente Meerssen vastgesteld bij de Regionale Energiestrategie 1.0.
- Het project draagt bij aan de hoofdoopgaven van de provincie Limburg. In de omgevingsverordening Limburg 2024 stelt de provincie in artikel 13.3 instructieregels zonnepark de randvoorwaarden aan de ontwikkeling van zonneparken binnen het landelijk gebied (waaronder het projectgebied valt). De ontwikkeling voldoet aan deze voorwaarden. De voorwaarden van de omgevingsverordening artikel 13.3 lid 2 zijn niet van toepassing op onderhevig project omdat het is opgenomen in een lijst met projecten van bijlage XIII. Zoals omschreven in artikel 13.3 lid 3.
- dat er een landschappelijk inpassingsplan is opgesteld met datum 6 februari 2025;
- dat dit landschappelijke inpassingsplan akkoord is bevonden;
- dat het uitvoering geven aan deze landschappelijke inpassing als voorwaarde in deze vergunning wordt opgenomen;
- dat de landschappelijke inpassing onderdeel is van de huidige aanvraag;
- dat de Raad van de Gemeente Meerssen in de vergadering van 10 april 2025 heeft besloten om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van dit project;
- Er is overeenstemming bereikt over de inhoud van een anterieure overeenkomst waarin onder andere afspraken zijn gemaakt over het betalen van een exploitatiebijdrage voor de plankosten die de gemeente heeft en het verhaal van mogelijke planschadekosten. Hiermee is verzekerd dat financiële zekerheid voor de gemeente verzekerd. Er is geen reden om aan te nemen dat het plan overeenkomstig deze omgevingsvergunning economisch niet uitvoerbaar is.
- dat het ontwerp omgevingsvergunning inclusief bijlagen en ruimtelijke onderbouwing voor een ieder 6 weken ter inzage heeft gelegen;
- dat gedurende deze termijn wel / geen schriftelijke zienswijzen zijn ingediend;
- dat deze schriftelijke zienswijzen zijn behandeld in de nota van zienswijzen welke als bijlage is bijgevoegd bij dit besluit en hiervan een onlosmakelijk onderdeel vormt;

- dat de zienswijzen (on)gegrond zijn verklaard en niet / wel zullen leiden tot een besluit dat zal afwijken van het ontwerp besluit;
- dat als gevolg hiervan de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zal worden vastgesteld zoals besloten in de openbare vergadering van de Raad die na de zienswijzenprocedure zal volgen;
- dat er vanuit ruimtelijk stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaren bestaan tegen het project;
- dat om die reden is besloten om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen medewerking te verlenen aan het realiseren van het project;
- dat uiterlijk op dd-mm-2060 het zonnepark weer verwijderd moet zijn;
- dat er overigens geen redenen aanwezig zijn om de omgevingsvergunning te weigeren;

Gelet op:

- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- de Algemene wet bestuursrecht;
- de Wet ruimtelijke ordening;
- de ter plaatse geldende beheersverordening;
- de Woningwet;
- het Bouwbesluit;
- de Verordening fysieke leefomgeving 2024.

Besluiten:

- de gevraagde vergunning te verlenen voor de uitvoering van het in bovengenoemde aanvraag bedoelde, bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte project, en onder de voorschriften en nadere eisen conform de bijlage behorende bij dit besluit.

Namens de burgemeester van de gemeente Meerssen,
vergunningverlener,



Rechtsbescherming:

Tegen de beschikking op uw aanvraag kan gedurende een termijn van zes weken na de dag waarop de beschikking is bekendgemaakt, door belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen naar voren hebben gebracht, beroep als bedoeld in artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld bij de Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht. Het adres van de Rechtbank Limburg is: postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het beroepschrift dient naast een dagtekening de naam, het adres en een ondertekening van de indiener te bevatten. Tevens dient in het beroepschrift een omschrijving van de beschikking waartegen het beroep zich richt én een motivering te zijn opgenomen. Bij het beroepschrift wordt zo mogelijk een afschrift van de bestreden beschikking overgelegd.

Van de indiener van het beroepschrift wordt ingevolge artikel 8:41 van de Algemene wet bestuursrecht een griffierecht geheven. De indiener wordt door de Rechtbank gewezen op de verschuldigdheid van het recht. Bepaalde on- of minvermogende personen kunnen worden vrijgesteld, respectievelijk vermindering krijgen.

Naast het instellen van beroep kan binnen de bovengenoemde termijn door een partij in de hoofdzaak aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht worden gevraagd. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening wordt, naast het evenbedoelde recht op grond van artikel 8:82 van de Algemene wet bestuursrecht een apart griffierecht geheven.

Legeskosten:



Eventueel bezwaar tegen de legeskosten kan pas worden gemaakt nadat de legesnota is ontvangen.

Voorschriften

1. U bent verplicht de start van de werkzaamheden ten minste 3 werkdagen van tevoren door te geven. Dat kunt u doen door een e-mail te sturen naar klantenburoruimte@meerssen.nl. Vermeld in uw mail de startdatum van de werkzaamheden, het registratienummer Z2023-00000165 en het adres van de werkzaamheden.
2. U bent verplicht de datum van het gereedkomen van de werkzaamheden of de ingebruikname van het bouwwerk door te geven, uiterlijk 5 werkdagen vóór het in gebruik nemen van het bouwwerk. Dat kunt u doen door een e-mail te sturen naar klantenburoruimte@meerssen.nl. Vermeld in uw mail de datum van het gereedkomen van de werkzaamheden of de ingebruikname van het bouwwerk, het registratienummer Z2023-00000165 en het adres waar de werkzaamheden.
3. Als er in de overwegingen van deze omgevingsvergunning voorzieningen of voorwaarden vermeld worden, dan moeten deze altijd nageleefd of gebruikt worden.
4. De vergunninghouder is eindverantwoordelijk voor het uitvoeringsproces van deze omgevingsvergunning.
5. De berekening en tekeningen van de constructie moet tenminste 3 weken voor uitvoering van de betreffende constructieonderdelen bij de contactpersoon van de Afdeling Ruimte ter goedkeuring zijn overgelegd;
6. Zonder schriftelijke goedkeuring van de nog in te dienen berekeningen c.q. tekeningen van alle beton, staal, hout en overige constructieonderdelen mag u niet starten met bouwen van de betreffende constructieonderdelen;
7. Niet Gesprongen Explosieven:
Mocht echter tijdens werkzaamheden spontaan een NGE aangetroffen worden, dan dienen de volgende acties te worden ondernomen:
 - Het werk ter plaatse van de vindplaats dient te worden stilgelegd.
 - De werklocatie, in ieder geval rondom het NGE, dient te worden afgezet. Het aanwezige personeel dient op de hoogte te worden gebracht van de vondst en geïnstrueerd te worden uit de buurt te blijven.
 - Er dient contact te worden opgenomen met de politie (0900-8844). De vondst dient gemeld te worden aan de politie. De politie neemt vervolgens contact op met de Explosieven Opruimingsdienst Defensie (EOD).
 - Als de EOD op locatie is, wordt een afspraak gemaakt voor de vernietiging. De EOD maakt deze afspraak met de gemeente, of de politie namens de gemeente.
 - De EOD geeft aan de gemeente, of de politie namens de gemeente, advies over de in acht te nemen veiligheidsmaatregelen.
 - Indien de te nemen veiligheidsmaatregelen dit toelaten, kan de gemeente aan de EOD advies vragen over de mogelijkheden tot doorwerken op de betreffende locatie, dan wel elders in de nabijheid van het werk en de daarbij in acht te nemen veiligheidsmaatregelen totdat het NGE wordt geruimd.
 - Het NGE wordt geruimd.

8. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing, de volgende documenten aanwezig zijn en op verzoek ter inzage worden gegeven aan het bouwtoezicht:
- de omgevingsvergunning
 - andere toestemmingen
 - het bouwveiligheidsplan
 - een (voorgenomen) besluit tot toepassing van bestuursdwang of oplegging van een last onder dwangsom
9. Uitvoering van de werkzaamheden moet op veilige wijze gebeuren, volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving. Publicaties van de arbeidsinspectie die van toepassing zijn, moeten in acht worden genomen. Aanwijzingen die door de toezichthouders of handhavers van de gemeente Meerssen, de regiopolitie of de brandweer worden gegeven wegens ernstige hinder, overlast of de veiligheid (inclusief de verkeers- en brandveiligheid), moeten precies en direct worden opgevolgd.
10. Voor aanvang van de aanleg van het zonnepark wordt een nulmeting uitgevoerd ten aanzien van de biodiversiteit. Hierin wordt de kwaliteit van bodem-, water en biodiversiteit beschreven en daarmee de huidige ecologische kwaliteit van het gebied. De resultaten moeten worden gedeeld met de gemeente Meerssen.

Activiteit afwijken bestemmingsplan

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit.

Herstellen in oorspronkelijke toestand

- Uiterlijk zes maanden na het verstrijken van de termijn waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dan wel zoveel eerder als het zonnepark permanent buiten bedrijf wordt gesteld en vergunninghouder bij vervroegde permanente buitenbedrijfsstelling afziet van vervanging, moet het zonnepark worden ontmanteld, afgebroken, verwijderd en afgevoerd. Het projectgebied moet teruggebracht worden in de huidige toestand, rekening houdend met normale achteruitgang en met verschraling van de bodem en zonder de garantie dat de bodem zonder verdere bewerking geschikt is voor het kweken van een bepaald gewas, maar met inbegrip van de verwijdering van eventuele door of namens vergunninghouder aangebrachte ondergrondse werken en voorzieningen, behoudens de landschappelijke inpassingselementen die na het verstrijken van de termijn waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend mogelijk behouden blijven.
- Uiterlijk één maand na voornoemd herstel in de oorspronkelijke toestand dient een EINDsituatie(bodem)onderzoek te worden uitgevoerd conform NEN 5740. De resultaten hiervan dienen uiterlijk twee maanden na uitvoering van het onderzoek te worden overgelegd aan het bevoegd gezag van de gemeente Meerssen.
- Binnen 1 jaar na ingebruikname van het zonnepark moet het 'landschappelijk inpassingsplan zoals omschreven in de ruimtelijke onderbouwing met datum 6 februari 2025' zijn gerealiseerd. De beplanting moet in stand worden gehouden conform dit plan.
- De ecologische maatregelen, zoals omschreven in de ruimtelijke onderbouwing en bijbehorende bijlagen dienen te worden uitgevoerd.
- Alle onderdelen (inclusief, maar niet beperkt tot, de zonnepanelen, hekwerken, ondergrondse en bovengrondse infrastructuur en andere constructieve elementen en verhardingen) dienen met in achtneming van de dan geldende wetgeving te worden afgevoerd/verwerkt. Vergunninghouder heeft in dit kader in ieder geval, maar niet uitsluitend, de volgende verplichtingen:
 - a) verwijdering van alle bovengrondse onderdelen;
 - b) verwijdering van verhardingen, fundamente, verankeringen, kabels en leidingen tot een diepte van twee (2) meter onder het maaiveld;
 - c) opvullen tot oorspronkelijke hoogte van ontstane gaten, sleuven, met soortgelijke grondsoort als bij de bouw is afgegraven.

- Natuurinclusief zonnepark:
 - o Er moet voldaan worden aan de eis dat van bovenaf gezien er minimaal 25% open ruimte tussen de paneelrijen moet zijn. Hiertoe wordt gerekend de horizontale en verticale ruimte tussen de paneelrijen én de ruimte tussen de individuele panelen.
 - o Er dient uiterlijk zes weken voor de bouw een definitief inrichtings- en beheerplan te worden ingeleverd, waaraan is toegevoegd een hoofdstuk dat onderbouwt dat met het plan verslechtering van de bodem, het water en de ecologische kwaliteit tegen wordt gegaan
 - o Er dient uiterlijk drie maanden voor de bouw een monitoringsplan te worden ingeleverd, dat bestaat uit:
 - ▢ een opzet en een onderbouwing voor het uitvoeren van een nulmeting om de huidige waarde van de kwaliteit van bodem, water en ecologie vast te stellen;
 - ▢ een opzet en een onderbouwing voor het uitvoeren van periodieke herhaalmetingen (monitoring) op het gebied van de kwaliteit van water, bodem en biodiversiteit.
 - o Uiterlijk twee weken voor de aanvang van de bouw dient de nulmeting te zijn uitgevoerd en de rapportage in ons bezit te zijn.

Aanbevelingen

1. Deze vergunning tast de rechten en verplichtingen als gevolg van andere vereiste publiek- of civielrechtelijke vergunningen en toestemmingen niet aan.
2. Archeologie:
Op basis van het definitief ontwerp wordt archeologisch vervolgonderzoek uitgevoerd in de vorm van proefsleuven, of eventueel (plaatselijk) in de vorm van een proefsleuvenonderzoek variant archeologische begeleiding waarbij voorafgaand aan het graven van de civiele kabelsleuven er werk met werk gemaakt wordt door in het tracé archeologische sleuven aan te leggen. Dit onderzoek wordt voorafgaand aan de bouw met de gemeente gedeeld.
3. Bij de aankoop van hout(producten) moet u letten op het FSC-keurmerk. Dit hout is afkomstig uit een goed beheerd bos dat voldoet aan alle eisen van het Wereld Natuur Fonds. Het FSC-keurmerk zegt niets over bijvoorbeeld de kwaliteit van het (eind)product.
4. U mag de openbare weg niet gebruiken zonder toestemming of vergunning van de gemeente. Bijvoorbeeld voor het plaatsen van containers, steigers, bouwmaterialen e.d. Toestemming of een vergunning hiervoor vraagt u aan.
5. Onder, op of aan het te slopen object, bevinden zich mogelijk leidingen en kabels. Mede om schade te voorkomen, moet u daarom vóór de start van de werkzaamheden op tijd contact opnemen met de betrokken nuts- en teleumbedrijven. Dat geldt ook voor het verwijderen van gas-, water- en elektriciteitsmeters, leidingen, schakelkasten, telefoonleidingen enz.
6. Als de hoeveelheid sloopafval meer dan 10 m³ is of als er asbest wordt verwijderd, moet u ten minste 4 weken voor de geplande start van de sloopwerkzaamheden een sloopmelding indienen bij het klantenburo Meerssen.
7. Het college kan de omgevingsvergunning intrekken op basis van artikel 5.40, lid 2 van de Omgevingswet als er een jaar geen gebruik is gemaakt van de vergunning.