



Bestemmingsplan

- onderdeel Toelichting -

Langs de Gewannen 20 te Ulestraten

Gemeente Meerssen

Bestemmingsplan

Langs de Gewannen 20 te Ulestraten

Gemeente Meerssen

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.0938. BP05011-VG01
Rapportnummer:	M167451.010/GPO
Opdrachtgevers:	Dhr. B.M.G.M. Cobben en mw. J.J.P.J. Cobben
Opstellers:	M.P.H. Pouls, MSc Ing. H.N.J.M. Steins
Status:	Vastgesteld
Datum:	26 september 2019

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260

Parklaan 21
5261 LR Vught
T (073) 303 27 00

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW NL8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	7
2	Plangebied en planontwikkeling.....	9
2.1	Ligging plangebied.....	9
2.2	Bestaande situatie.....	10
2.3	Planvoornemen	11
2.4	Ruimtelijke effecten	13
3	Beleid	15
3.1	Rijksbeleid.....	15
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
3.1.2	Wet op de lijkbezorging	16
3.2	Provinciaal beleid	17
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	17
3.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014.....	18
3.2.3	Duurzame verstedelijking	19
3.2.4	Limburgs Kwaliteitsmenu	19
3.2.5	Conclusie provinciaal beleid	20
3.3	Regionaal beleid	20
3.3.1	Integrale gebiedsvisie Buitengoed Geul en Maas	20
3.3.2	Conclusie regionaal beleid.....	20
3.4	Gemeentelijk beleid	20
3.4.1	Structuurvisie Buitengebied gemeente Meerssen	20
3.4.2	Bestemmingsplan	21
	Beoogde bestemmingswijziging met functieaanduiding 'landschapsbegraafplaats'	22
4	Milieutechnische aspecten	23
4.1	Bodem	23
4.2	Geluid	23
4.3	Milieuzonering.....	24
4.4	Luchtkwaliteit	25
4.5	Ammoniak	26
4.5.1	Wet Natuurbescherming – Natura 2000 gebieden.....	26
4.6	Externe veiligheid	26

5	Overige ruimtelijke aspecten	31
5.1	Archeologie.....	31
5.1.1	Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)	31
5.1.2	Cultuurhistorie.....	32
5.2	Kabels en leidingen.....	33
5.3	Verkeer en parkeren.....	33
5.3.1	Verkeersstructuur.....	33
5.3.2	Parkeren	34
5.4	Waterhuishouding	34
5.4.1	Vierde Nota Waterhuishouding.....	34
5.4.2	Provinciaal beleid	35
5.4.3	Watertoets	35
5.4.4	Afhandeling afval- en hemelwater	35
5.4.5	Conclusie	36
5.5	Natuur en landschap	36
5.5.1	Kernkwaliteiten	36
5.5.2	Wet natuurbescherming - Natura2000.....	37
5.5.3	Wet natuurbescherming - Flora en fauna.....	37
5.5.4	Inpassingsplan	39
5.5.5	Conclusie	40
5.6	Duurzaamheid	40
6	Uitvoerbaarheid.....	43
6.1	Grondexploitatie.....	43
6.1.1	Algemeen.....	43
6.1.2	Exploitatieplan.....	43
6.2	Planschade.....	44
7	Planstukken	45
7.1	Algemeen.....	45
7.2	Toelichting, regels en verbeelding.....	45
7.2.1	Toelichting	46
7.2.2	Regels	46
7.2.3	Verbeelding	47

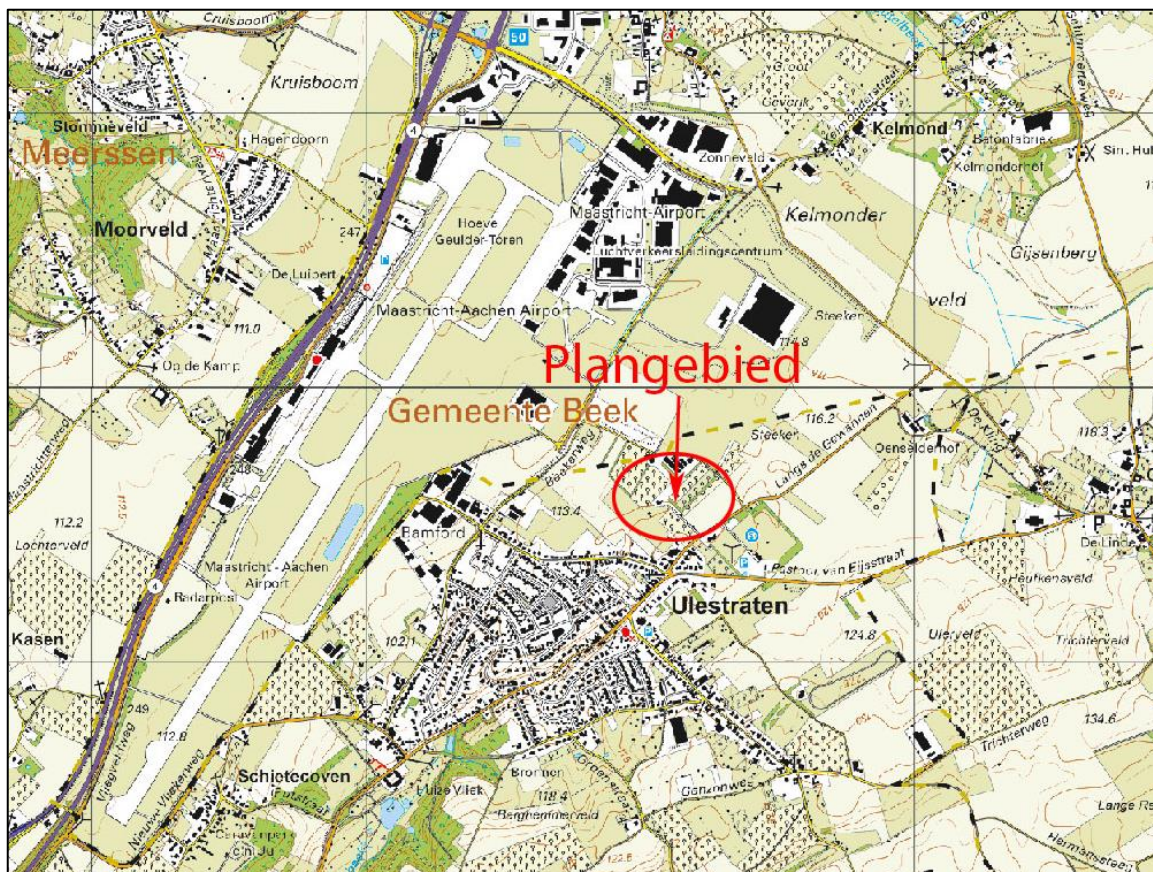
8	Vooroverleg, inspraak en formele procedure	49
8.1	Inleiding	49
8.2	Vooroverleg	49
8.3	Inspraak	53
8.4	Formele procedure	54
8.4.1	Algemeen	54
8.4.2	Zienswijzen	54
9	Bijlagen	55

1 Inleiding

Initiatiefnemers dhr. B.M.G.M. Cobben en mw. J.J.P.J. Cobben; hierna samen aangeduid als 'initiatiefnemer', zijn voornemens op de gronden bij de locatie Langs de Gewannen 20 te Meerssen een nieuwe zelfstandige landschapsbegraafplaats te gaan exploiteren.

De afgelopen periode heeft initiatiefnemer een plan uitgewerkt om te komen tot deze nieuwe zelfstandige landschapsbegraafplaats op deze locatie, welke ligt aan de rand van de kern Ulestraten. De locatie ligt op korte afstand van de woning Langs de Gewannen 20. Tevens is het plangebied gelegen ter plaatse van de voormalige agrarische bedrijfslocatie Langs de Gewannen 20 die niet meer in gebruik is. De bedrijfsbebouwing van dat voormalige bedrijf is gesloopt en het bouwvlak is bij de herziening van het bestemmingsplan in 2013 weg bestemd in het kader van de ontwikkeling van het bedrijventerrein Maastricht Aachen Airport (MAA).

Op dit moment heeft het plangebied een agrarische bestemming die de exploitatie van een landschapsbegraafplaats niet mogelijk maakt.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

Het planvoornemen is om de op deze locatie aanwezige agrarische en reeds landschappelijk ingerichte percelen in de toekomst tevens te gaan gebruiken als landschapsbegraafplaats.

Bij brief van 7 april 2017 (zie **bijlage 1**) heeft het college van burgemeester en wethouders besloten in principe medewerking te verlenen aan het initiatief van initiatiefnemer op deze locatie. Hiertoe dient een planologische procedure doorlopen te worden; hetgeen inhoudt dat er een partiële herziening van het bestemmingsplan (postzegelbestemmingsplan) moet plaatsvinden.

Verder is er met betrekking tot zijn planvoornemen op 25 oktober 2017 door de gemeenteraad een motie aangenomen welke zich positief uitspreekt over het realiseren van een landschapsbegraafplaats op de locatie Langs de Gewannen 20 te Ulestraten. De gemeenteraad heeft daar verder in aangegeven ook positief te staan ten opzichte van het aanwijzen van deze locatie als bijzondere begraafplaats. De betreffende motie treft u aan als **bijlage 1a** bij onderhavige toelichting.

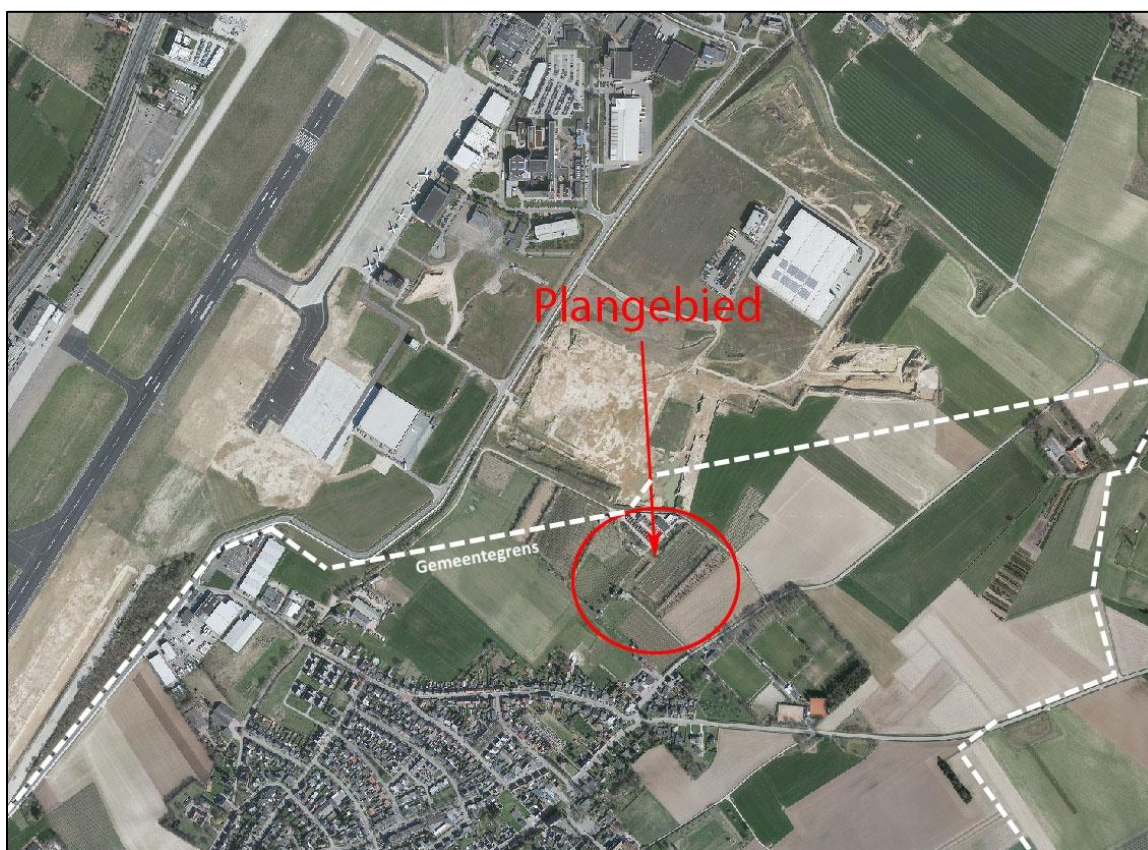
Voorliggend document voorziet in een toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor deze bestemmingsplanwijziging.

2 Plangebied en planontwikkeling

In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging plangebied

Onderhavig plangebied is gelegen ten noorden van de kern Ulestraten. Ten westen van het plangebied ligt het vliegveld Maastricht Aachen Airport. Direct ten noorden van het plangebied is het bedrijventerrein Aviation Valley (MAA) gelegen.



Luchtfoto met aanduiding plangebied en links het vliegveld en ten noorden bebouwing van het bedrijventerrein MAA

2.2 Bestaande situatie

Zoals op voorgaande luchtfoto zichtbaar is, is de locatie gelegen in het buitengebied van Ulestraten. Het plangebied kenmerkte zich in de bestaande situatie door de aanwezigheid van de bebouwing van een (voormalige) intensieve veehouderij (varkens) en een fruitteeltbedrijf. De stallen zijn op de luchtfoto waar te nemen aan de noordzijde van het plangebied. Deze oorspronkelijke bebouwing is inmiddels conform afspraken met Maastricht Aachen Airport gesloopt. In het midden van het plangebied is de aanwezige burgerwoning Langs de Gewannen 20 gelegen. Deze blijft behouden. Voor het overige kenmerkt het plangebied zich door de aanwezigheid van agrarische gronden (fruitboomgaarden en overige agrarisch in gebruik zijnde gronden).

De locatie kenmerkt zich verder door haar ligging aangrenzend aan het bedrijventerrein MAA en het naastgelegen vliegveld. Zoals in de inleiding aangegeven is de bedrijfsbebouwing van dat voormalige bedrijf gesloopt en het bouwvlak is bij de herziening van het bestemmingsplan in 2013 weg bestemd in het kader van de ontwikkeling van het bedrijventerrein Maastricht Aachen Airport. Naast het feit dat dit nodig was in verband met de milieucirkel van het bedrijf welke over het bedrijventerrein heen viel, is de vrijkomende grond gebruikt voor natuurcompensatie ten behoeve van de ontwikkeling van het bedrijventerrein. Dit betreft met name de realisatie van een groen overgangsgebied met grondwallen voor visuele afscherming tussen het bedrijventerrein en de woonkern Ulestraten.

Binnen het plangebied vormen de fruitboomgaarden voor een groot deel de bestaande situatie. Voor een nadere beschrijving van de bestaande situatie wordt verwezen naar het rapport van bureau Pouderoyen (zie Landschapsplan **bijlage 2**).



Luchtfoto met begrenzing plangebied en daarbinnen aanwezige (voormalige) bebouwing (inmiddels gesloopt)

2.3 Planvoornemen

Initiatiefnemer heeft afgelopen jaar onderzocht of de gronden kunnen worden gebruikt als landschapsbegraafplaats. Dit plan is ontstaan naar aanleiding van een persoonlijke ervaring en de daaruit voortvloeiende interesse om een dergelijke begraafplaats te exploiteren. Afgelopen jaar zijn hier ook oriënterende gesprekken met gemeentelijke bestuurders en het college van burgemeester en wethouders over gevoerd. Verder is er met betrekking tot zijn planvoornemen op 25 oktober 2017 door de gemeenteraad een motie aangenomen welke zich positief uitspreekt over het realiseren van een landschapsbegraafplaats op de locatie Langs de Gewannen 20 te Ulestraten. Dit heeft ertoe geleid dat initiatiefnemer het planvoornemen verder heeft uitgewerkt.

Een landschapsbegraafplaats is een vorm van begraven die essentieel afwijkt van een reguliere begraafplaats. Zo wordt er bijvoorbeeld niet met reguliere grafstenen gewerkt (hooguit een tijdelijk herkenningpunt) en is de relatie met de natuur het centrale uitgangspunt. De afgelopen jaren heeft dit relatief nieuwe concept zijn meerwaarde bewezen. In Zuid-Limburg is nog één natuur-/landschapsbegraafplaats in exploitatie. Deze is recent gerealiseerd in Eygelshoven en bevindt zich in de opstartfase.

Om het planvoornemen verder te concretiseren is een ontwerp voor een landschapsbegraafplaats uitgewerkt (zie landschapsplan; **bijlage 2**). Het geheel wordt gerealiseerd in een landgoedachtige sfeer, waarbij wordt gewerkt met een aantal 'landschapskamers' met elk hun eigen thema. Het uitgangspunt bij dit schetsontwerp zijn de inpassingsmaatregelen zoals die vastliggen voor de compensatie van de uitbreiding van het bedrijventerrein. Van daaruit is gekeken hoe dit verder kan worden versterkt t.b.v. de realisatie van een landschapsbegraafplaats.

Aan dit concept ligt inmiddels ook een business-case ten grondslag. Daaruit volgt dat een landschapsbegraafplaats in dit gebied (regio Zuid-Limburg inclusief de grensregio) exploitabel kan zijn.

De oppervlakte van het gehele gebied bedraagt circa 9,7 hectare. Initiatiefnemer wil het plan in twee fases uitvoeren.

Onderhavig plangebied heeft betrekking op fase 1 van 7,6 hectare en ligt volledig op grondgebied van de gemeente Meerssen. Op die gronden komen ook alle voorzieningen die van belang en noodzakelijk zijn bij de exploitatie van een landschapsbegraafplaats.

Op termijn wordt beoogd uit te breiden met de resterende 2,1 hectare (fase 2). Deze tweede fase ligt op grondgebied van de gemeente Beek. Dat moet te zijner tijd separaat onderzocht worden in samenspraak met de gemeente Beek. Op het grondgebied van de gemeente Beek komt alleen ruimte voor feitelijke begravingen.

Gemiddeld zullen er op basis van normgetallen ongeveer 50-100 begravingen (kist/urn) per jaar plaatsvinden. Het aantal is echter afhankelijk van de vraag in de praktijk.

Gedenkhuis/dienstengebouw

Om te komen tot een goede exploitatie en ontvangst is een bedrijfsgebouw belangrijk. Initiatiefnemer wil dit doen door één nieuw bedrijfsgebouw (gedenkhuis) te bouwen met bijbehorende functies/voorzieningen. Het bedrijfsgebouw zal een integraal gebouw worden dat kan worden gebruikt voor meerdere functies. Hierbij kan gedacht worden aan ontvangst-/gedenkruimte,

sanitaire voorzieningen, kantoorruimte, opslagruimte, etc.

De oppervlakte van dat nieuwe gebouw bedraagt circa 225 m². Parkeerruimte wordt daarbij volledig voorzien op eigen terrein.

Een belangrijke functie van het nieuw te realiseren bedrijfsgebouw is het bieden van een verblijfsruimte/schuilgelegenheid voor bezoekers van de landschapsbegraafplaats. Nabestaanden die het graf van hun dierbare bezoeken kunnen zich als de weersomstandigheden daartoe aanleiding geven even terugtrekken in het 'gedenkhuis'.

Alvorens overledenen worden begraven op de landschapsbegraafplaats kan er een korte herdenking plaatsvinden naar eigen wens. Daartoe dient in het te realiseren gebouw ook een centrale ruimte te worden ingericht om een rouw-/herdenkingsdienst te kunnen organiseren. De afgelopen jaren blijkt dat overledenen, zeker bij kleinere gezelschappen, steeds minder vaak kiezen voor een rouwdienst in een kerk.

Verder zal er in het gebouw een kantoorruimte worden ingericht voor de ontvangst van mensen, de dagelijkse bedrijfsvoering en administratie.

Tenslotte zal er een ruimte nodig zijn om het materiaal en werktuigen voor het beheer en onderhoud van de landschapsbegraafplaats te stallen. Het gaat daarbij om klein materieel en kleine werktuigen. Door deze voorziening in een kelderruimte te realiseren ontstaat er boven maaiveld geen extra oppervlakte.



Figuur landschapsplan met inpassing, indeling in 'kamers' bebouwing en parkeergelegenheid

2.4 Ruimtelijke effecten

Onderhavig planvoornemen voorziet in het optreden van nieuwe ruimtelijke effecten daar sprake is van bouwactiviteiten (gedenkhuis), de aanleg van een parkeerplaats en de aanleg van een vijver. Het gedenkhuis en de parkeerplaatsen worden opgericht ter plaatse van de voormalige mestilo en het voormalige bouwvlak. Op die locatie wordt ook voorzien in de parkeerbehoefte. De parkeerplaats wordt uitgevoerd in grasbetontegels. Deze heeft daarmee ook visueel minder impact. Het gedenkhuis wordt een nieuw gebouw met een stedenbouwkundig hoogwaardige uitstraling; passend in het landschap.

Voor het overige blijft het landschap, gezien van buiten het plangebied, vrijwel ongewijzigd. De fruitboomgaarden worden deels gehandhaafd evenals de aanwezige grondwallen; welke volledig intact blijven. Daarnaast worden er nieuwe bomen/nieuwe landschapselementen gerealiseerd ter plaatse van het plangebied. Ook wordt er elders in het buitengebied een bestaande stalling met een oppervlakte van circa 120 m² gesloopt. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar het landschapsplan (zie **bijlage 2**).

De Kwaliteitscommissie heeft op 16 november 2017 positief over het plan geadviseerd.

Gezien het bovenstaande kan worden gesteld dat de (mogelijk optredende) ruimtelijke effecten van onderhavig planvoornemen aanvaardbaar worden geacht en tevens voor een landschapsversterking zorgen.

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan en de structuurvisie. Verder wordt in het gemeentelijke beleid ingegaan op de wet- en regelgeving rondom begraafplaatsen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een Rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een Rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit,

duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een Rijksverantwoordelijkheid zijn. Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. In paragraaf 3.2.3 wordt nader ingegaan op deze ladder van duurzame verstedelijking.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland. Het verstedelijkte gebied rondom Sittard-Geleen en Maastricht is zodoende dan ook aangewezen als een voor de concurrentiepositie essentieel gebied. Met name de bereikbaarheid van deze gebieden verdient derhalve extra aandacht.

3.1.2 Wet op de lijkbezorging

Op grond van de Wet op de lijkbezorging kan een bijzondere begraafplaats slechts worden aangelegd en in stand gehouden door een kerkgenootschap dan wel door een privaatrechtelijke rechtspersoon of een natuurlijk persoon. Voor het aanleggen of uitbreiden van een bijzondere begraafplaats mogen alleen gronden worden gebruikt die daarvoor door de gemeenteraad zijn aangewezen. Dit betekent in onderhavig geval dat de gemeenteraad een afzonderlijk besluit omtrent onderhavige begraafplaats dient te nemen.

Voor het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats is tevens toestemming van het college van burgemeester en wethouders nodig.

- Conclusie

Het Rijksbeleid vormt geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen. Het planvoornemen past binnen de rijksdoelstellingen daar het hier een kleinschalige ontwikkeling betreft waar de rijksdoelstellingen geen rechtstreekse werking op hebben.

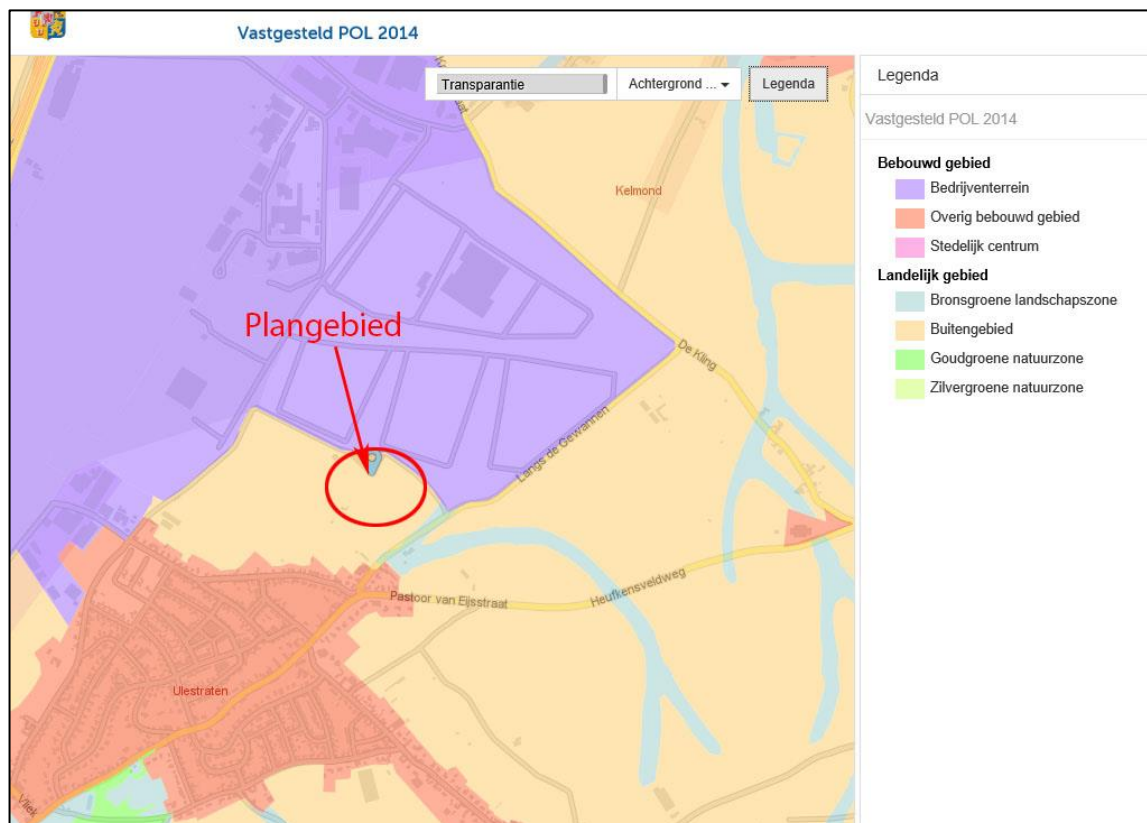
Tevens is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, waardoor de ladder voor duurzame verstedelijking voor onderhavig initiatief niet van toepassing is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit betreft een integrale herziening van het (voorafgaande) POL2006. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zonerings.

Onderhavig plangebied is gelegen binnen de zonering 'Buitengebied'.



Uitsnede kaart 'zonerings' POL2014 met ligging plangebied

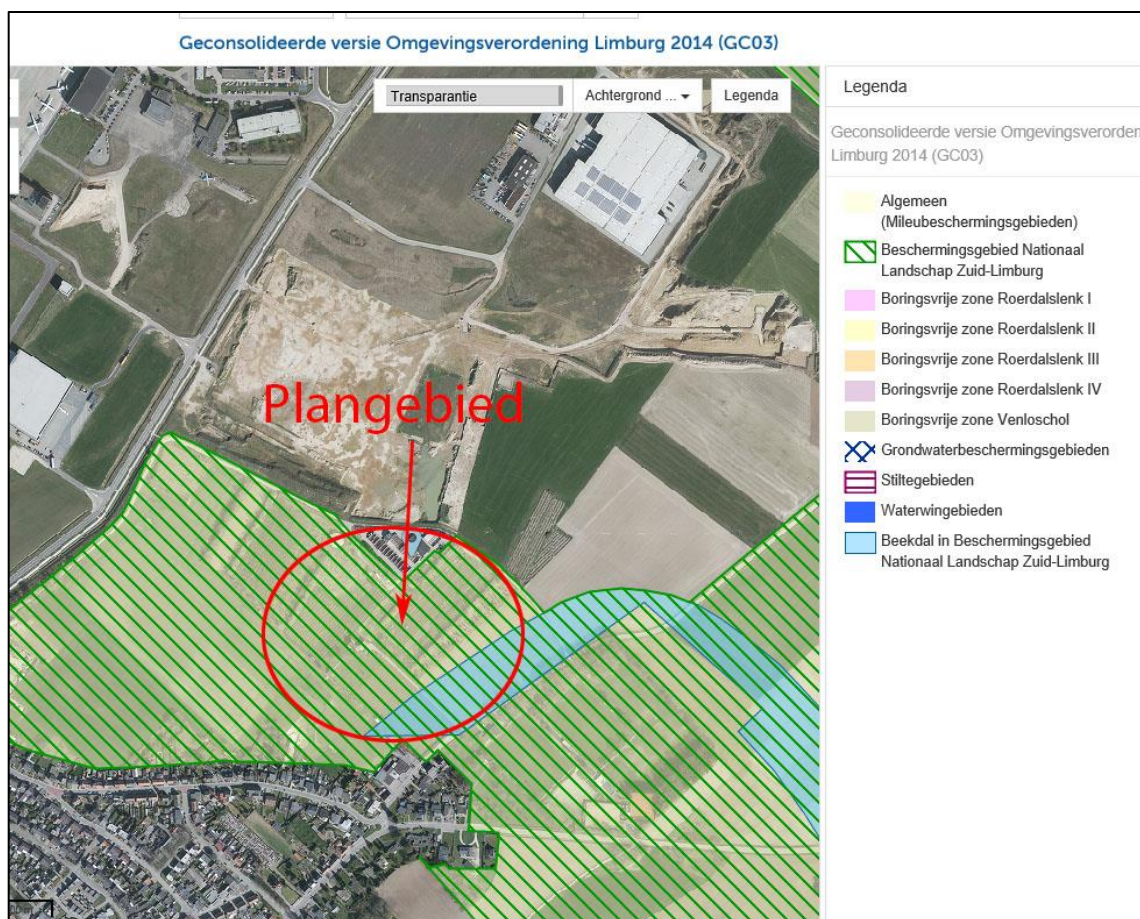
Buitengebied

De gronden die gelegen zijn in de zone 'Buitengebied' betreffen alle gronden in het landelijk gebied die niet zijn gelegen in de 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone' en/of 'Bronsgroene landschapszone'. Het betreffen met name gronden met een agrarisch karakter, waarbij (o.a.) ruimte wordt gegeven voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De provinciale beleidsaccenten in de zone 'Buitengebied' zijn gericht op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe (landbouw)bedrijfslocaties, het terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.

Het realiseren van een landschapsbegraafplaats is niet in strijd met deze zonering uit het POL2014. De gronden zijn al bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein voor productiedoeleinden uit gebruik genomen en ingericht als overgangszone tussen het bedrijventerrein en de kern Ulestraten. Er is derhalve geen sprake van een strijdigheid met provinciale belangen.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Naast de indeling in zonerings is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.



Uitsnede kaart 'milieubeschermingsgebieden' Omgevingsverordening Limburg 2014 met ligging plangebied

Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg

Onderhavig plangebied is blijkens de kaart 'Milieubeschermingsgebieden' gelegen in het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

In Nederland zijn in totaal 20 zogenaamde nationale landschappen aangewezen. Dit zijn landschappen met elk een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen. De Nationale Landschappen kenmerken zich door de specifieke samenhang tussen de verschillende onderdelen van het landschap, zoals natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing.

De kernkwaliteiten zijn voor het Nationaal Landschap Zuid-Limburg betreffen: 'schaalcontrast van zeer open naar besloten', 'het groene karakter', 'reliëf en ondergrond' en 'rijk en gevarieerd cultuurhistorisch erfgoed'. Bij (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen een nationaal landschap dienen de geformuleerde kernkwaliteiten in acht te worden genomen.

Op grond van de Omgevingsverordening geldt primair een verbod op het verrichten van handelingen in beekdalen, bronnen of bronzones, graften en holle wegen. Hiervan is ter plekke van onderhavig plangebied geen sprake.

3.2.3 Duurzame verstedelijking

In paragraaf 2.2 van de OvL2014 (GC02) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking', voortvloeiende uit artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening verwerkt (specifiek artikel 2.2.2, lid 1). Aanvullend op deze ladder heeft de provincie in de Omgevingsverordening bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen worden onderzocht (artikel 2.2.2, lid 2).

De 'ladder' conform artikel 3.1.6, tweede lid, Bro luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat er sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 (GC02) is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Van een dergelijke stedelijke ontwikkeling (realisatie van een landschapsbegraafplaats ter plaatse van het overgangsgebied tussen het bedrijventerrein en de woonkern van Ulestraten) is in voorliggende planontwikkeling geen sprake, waardoor toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde is.

3.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu. De gemeente Meerssen heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu verankerd in een gemeentelijke 'Structuurvisie Buitengebied gemeente Meerssen'. Onder andere op basis hiervan is door bureau Pouderoyen een landschapsplan uitgewerkt waarop nader wordt ingegaan in paragraaf 3.4.1.

3.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling.

De ter plekke van onderhavig plangebied van toepassing zijnde provinciale zonering 'Buitengebied' impliceren geen belemmeringen vanuit beleidsoogpunt. Voorts is geen sprake van strijdigheid met de uitgangspunten van het beschermingsgebied 'Nationaal Landschap Zuid-Limburg' en eventuele andere beschermingsgebieden. Verder behoeft onderhavige planontwikkeling niet aan de ladder van duurzame verstedelijking te worden getoetst.

Voor wat betreft de van toepassing zijnde provincie beleidsregel 'Limburgs Kwaliteitsmenu' heeft de gemeente Meerssen deze vertaald in de haar gemeentelijke structuurvisie. Daarop wordt in paragraaf 3.4.1 van voorliggende toelichting nader ingegaan.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Integrale gebiedsvisie Buitengoed Geul en Maas

De integrale gebiedsvisie Buitengoed Geul en Maas heeft als doel om het cultuurhistorisch erfgoed van het buitengebied tussen Meerssen, Valkenburg en Maastricht te behouden, te beheren en te herontwikkelen. Het gebied omvat bijzondere landschappelijke en cultuurhistorische waarden die op duurzame wijze zichtbaar, toegankelijk, aantrekkelijk en beleefbaar gemaakt dienen te worden.

Onderhavig planlocatie is gelegen in het buitengebied van Ulestraten. Vanwege de noordelijke ligging maakt het deel uit van het plangebied van de integrale gebiedsvisie. Vanwege de ligging en de grote afstand tot opgenomen projecten/belangen is er geen sprake van een relatie met belangen/waarden zoals die zijn opgenomen in deze integrale gebiedsvisie.

3.3.2 Conclusie regionaal beleid

Op basis van vorenstaande uiteenzetting, mag geconcludeerd worden dat onderhavige planontwikkeling niet in strijd is met het gevoerde regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijk structuurvisie, Wet op de lijkbezorging en het bestemmingsplan.

3.4.1 Structuurvisie Buitengebied gemeente Meerssen

De 'Structuurvisie Buitengebied gemeente Meerssen' is vastgesteld op 31 mei 2012. Ter plaatse van het plangebied is ingevolge de Structuurvisie de Gebiedstypologie 'Plateau van Ulestraten' van toepassing. De landschappelijke kwaliteiten van dit gebied zijn gelegen in de afwisseling van het bodemgebruik en in het feit dat de bebouwing weinig verspreid is gelegen. De hoofdfuncties binnen dit gebied zijn landbouw, fruitteelt, natuur en bebouwing. De te nemen maatregelen voor dit gebied zijn het herstel van graften, erosiebeperking, plaatselijke natuurontwikkeling, waar mogelijk rond kernen herstel hoogstamboomgaarden en het in stand

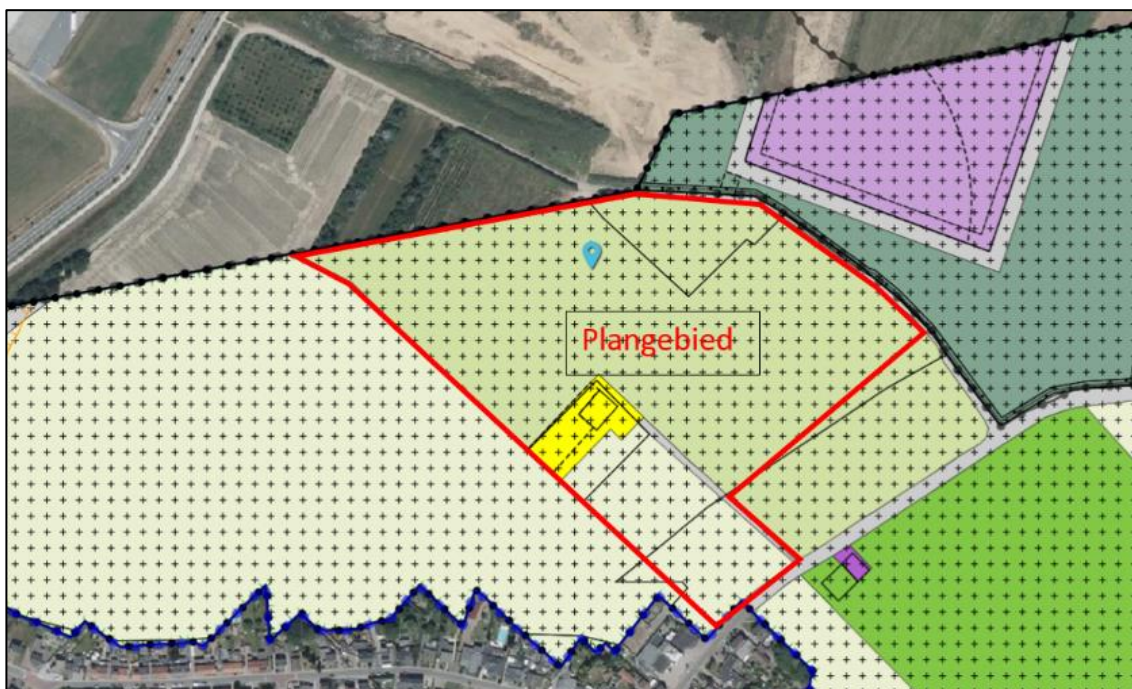
houden van kleine landschapselementen.

Onder andere op basis hiervan is door bureau Pouderoyen een landschapsplan uitgewerkt (zie **bijlage 2**). Inzake de compensatiemaatregelen is tevens een nadere onderbouwing opgesteld (zie notitie d.d. 24 oktober 2017 bij **bijlage 2**). Deze stukken zijn voorgelegd aan de Stichting Kwaliteitscommissie Limburg. Deze commissie heeft het planvoornemen getoetst en positief geadviseerd (zie **bijlage 3**).

3.4.2 Bestemmingsplan

Ter plekke van onderhavig plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld d.d. 25 april 2013, van kracht. Op basis van dit bestemmingsplan vigeert ter plekke van onderhavig plangebied de bestemming 'Wonen', 'Verkeer', 'Agrarisch' en 'Agrarisch – Agrarisch met waarden'. Voorts zijn een viertal dubbelbestemmingen van toepassing: 'Waarde – Archeologie', 'Waarde – Landschapselementen' en 'Waarde ecologie'.

Ten laatste is een gebiedsaanduiding ter plekke van onderhavig plangebied vastgelegd: 'milieuzone – bodembeschermingsgebied'.

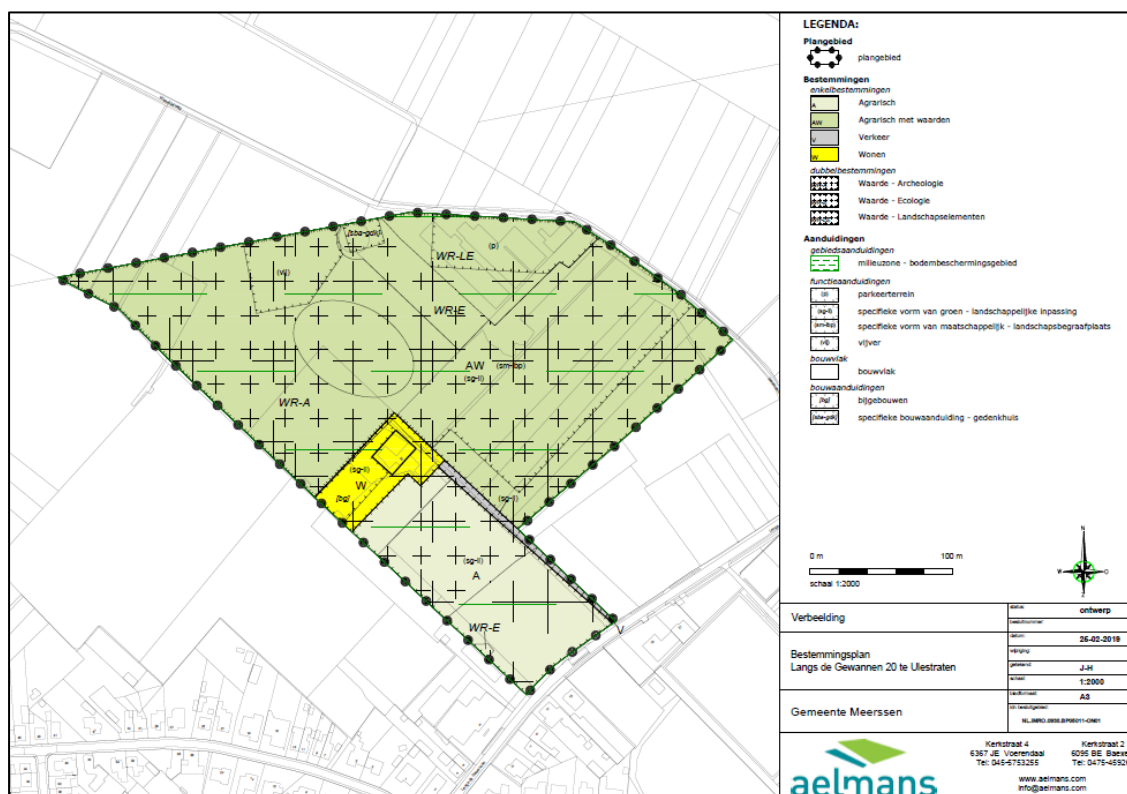


Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' huidige situatie.

Voor de gewenste omvorming van de locatie naar een landschapsbegraafplaats moet in de nieuwe situatie op de gronden een functieaanduiding 'landschapsbegraafplaats' worden opgenomen. De onderliggende bestemming blijft 'Agrarisch met waarden' (zie figuur hieronder).

De bouwhoogte van het nieuwe gedenkhuis bedraagt circa 8-9 meter.

Gelet op de regels behorende bij het bestemmingsplan 'Buitengebied' is onderhavige planontwikkeling enkel mogelijk middels het doorlopen van een separate ruimtelijke procedure. Daartoe is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.



Beoogde bestemmingswijziging met functieaanduiding 'landschapsbegraving'

4 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Hiertoe is bodemonderzoek uitgevoerd (zie de **bijlagen 4, 5 en 6 en 6a**). Uit deze rapporten blijkt dat de bodem ter plaatse van het plangebied na het opruimen van enkele verontreinigingen en het saneren van asbest (gebouwen en erfverharding) geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Ten behoeve van begraven in het landschap kan worden gesteld dat de bezoekers van de begraafplaats slechts een korte tijd op de begraafplaats aanwezig zijn. Hetzelfde geldt voor initiatiefnemer. Een graf graven voor een kist of urn en het na begraving afwerken van het graf is kortdurend werk. Gezien deze verblijfsduren kan worden gesteld dat er geen sprake is van een intensiever gebruik van de gronden dan in de bestaande situatie het geval is.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï, industrielawaai en spoorweglawaaï.

In onderhavige situatie is geen sprake van de realisatie van een nieuw geluidgevoelig object op basis van de Wet geluidhinder. Derhalve zijn de aspecten wegverkeerslawaaï, industrielawaai en spoorweglawaaï niet aan de orde.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen mogelijk wil maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Ten aanzien van de milieubelasting van de natuur/landschapsbegraafplaats op de in de omgeving gelegen woningen (in casu de woning Langs de Gewannen 20), kan worden gesteld dat een natuurbegraafplaats valt onder categorie 1 (SBI- 2008 code 96031 'Begraafplaatsen'). De grootste hierbij behorende milieuf afstand bedraagt 10 meter (voor geluid).

Ten aanzien van milieuzonering kan worden gesteld dat binnen een straal van 12 meter (gemeten vanaf de grens van de aanduiding 'landschapsbegraafplaats' geen gebouwen zijn gelegen. Op ca. 12 m afstand is de woning Langs de Gewannen 20 aanwezig.

Gezien de milieu-uitstraling van het planvoornemen kan derhalve worden gesteld dat het planvoornemen er niet toe leidt dat er bij gevoelige objecten een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt gecreëerd. Daar komt bij dat parkeren, het gedenkhuis en verkeersbewegingen plaatsvinden op een afstand van meer dan 100 meter van de aanwezige woning Langs de Gewannen 20 en de verkeersafwikkeling plaats vindt via de Waselderweg.

Daarnaast kan op basis van deze gegevens worden gesteld dat, gezien het feit dat het planvoornemen niet voorziet in de bouw van gevoelige objecten, ruimten of functies, in de omgeving gelegen bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd door onderhavig planvoornemen.

Geur

De handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' geeft voor geur een richtafstand van 0 meter voor natuurbegraafplaatsen

Stof

De handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' geeft voor stof een richtafstand van 0 meter voor natuurbegraafplaatsen.

Gevaar

De handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' geeft voor gevaar een richtafstand van 0 meter voor natuurbegraafplaatsen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling. Onderhavig planvoornemen vormt verder ook geen belemmering voor mogelijke ontwikkelingen van de in de omgeving gelegen bedrijven.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2.

Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Ten aanzien van de realisatie van een natuur/landschapsbegraafplaats in een bestaand agrarisch gebied en in de nabijheid van het vliegveld Maastricht Aachen Airport kan worden gesteld dat deze voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling niet in betekenende mate zal bijdragen aan de luchtverontreiniging, zodat niet aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit getoetst hoeft te worden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Dit besluit is niet van toepassing op onderhavig planvoornemen.

NIBM-tool InfoMil

Ook zal het plan niet leiden tot een zodanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot ruim 1.000 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Ammoniak

4.5.1 Wet Natuurbescherming – Natura 2000 gebieden

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora en Fauna-wet. In de Wet natuurbescherming blijft de bescherming van Natura 2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van 'Beschermd Natuurmonumenten' komt te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via provinciaal beleid.

De Wet bepaalt dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of die een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor het gebied is aangewezen, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning.

De nieuwe functie, natuurbegraafplaats, zal geen ammoniakemissie met zich meebrengen. Derhalve is een nadere toetsing niet aan de orde.

Geconcludeerd wordt dat, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de aangevraagde activiteiten geen (significante) negatieve effecten zullen veroorzaken op de Natura 2000-gebieden.

4.6 Externe veiligheid

In onderhavig geval is sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object (gedenkhuys). Het beleid is derhalve van toepassing en er is een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen

zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermde individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan. Voorbeelden van dergelijke objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

Situatie plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen op korte afstand (binnen 1 km) van het voorziene gedenkhuis. De grens van de milieukundige inrichting van het vliegveld is gelegen op een afstand van ca. 300 m. De start- en landingsbaan bevindt zich op een afstand van circa 900 meter afstand. Echter, dit betreft geen BEVI-inrichting. Tevens is er geen sprake van een PR 10^{-6} -risicocontour. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Op grond van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, paragraaf 5.2.3 hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

De in de omgeving van het bouwplan gelegen A2 bevindt zich op een afstand van ca. 1,2 kilometer, dus op een ruimschoots grotere afstand dan de gestelde 200 meter.

Het vorenstaande betekent dat met de A2 geen rekening hoeft te worden gehouden bij de toetsing en beoordeling van het groepsrisico. Kortom, de A2 vormt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de ingebruikname van de bebouwing bij de landschapsbegraafplaats.

Transportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een beperkt kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten: wordt een waarde in acht genomen van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten ofwel binnen de PR-contour is de bouw van een beperkt kwetsbaar object niet toegestaan; wordt tevens het groepsrisico in het invloedgebied van de buisleiding verantwoord (invloedsgebied: het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van de buisleiding tot de grens waarbinnen de letaliteit van die personen 1% is).

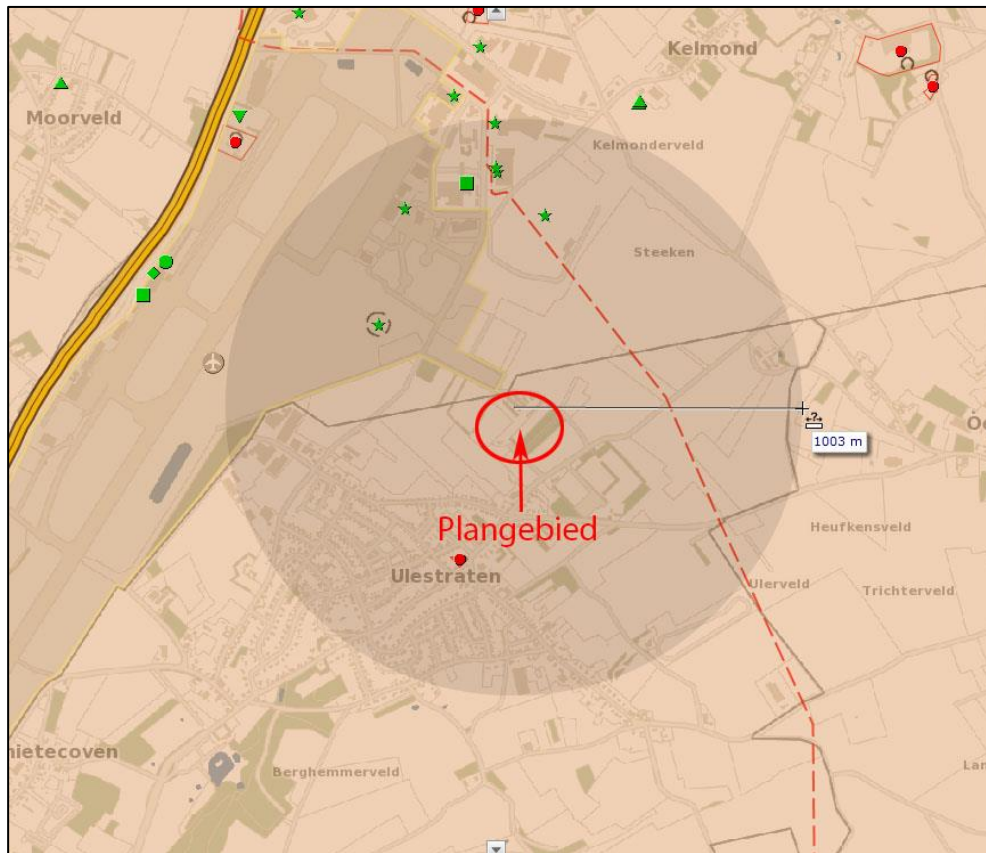
Situatie plangebied inzake transportleidingen

In de omgeving van het te realiseren gedenkhuis bevindt zich op ca. 500 meter afstand een aardgasleiding. De PR 10^{-6} -risicocontour ligt ter plekke van de leidingsecties op de leiding/bedraagt 0 meter. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor het bouwplan. Met de ligging op ca. 500m geldt ten aanzien van het groepsrisico dat het gedenkhuis ook is gelegen buiten de 1% letaliteitsgrens en de 100% letaliteitsgrens. Dit betekent dat vanwege deze afstand tot deze leiding er geen uitvoering behoeft te worden gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico.

Conclusie externe veiligheid

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.



Uitsnede Risicokaart Limburg met aanduiding plangebied

5 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 Archeologie

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd (Monumentenwet 1988, hoofdstuk vijf 'Archeologische monumentenzorg').

Het is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden.

Het plan heeft betrekking op het realiseren van een gebouw, het slopen van bestaande bebouwing, het uitvoeren van (landschappelijke) maatregelen en het begraven van mensen.

Op de planlocatie rust conform het bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde-archeologie'. Deze bestemming is bestemd voor het behouden en beschermen van de verwachte archeologische waarden in de bodem. Door deze bestemming zijn verschillende regels verbonden aan het bouwen op gronden met deze bestemming.

Ter plaatse van het plangebied geldt op basis van de beleidskaart een hoge en lage trefkans.

Voor het planvoornemen is van toepassing dat, voor het bouwen en voor andere bodemverstorende ingrepen overeenkomstig de regels voor de andere op deze gronden voorkomende bestemmingen, de aanvrager van een omgevingsvergunning, een rapport moet overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden, die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld.

De locatie heeft op de archeologische kaart van de gemeente grotendeels een 'hoge trefkans'. De hoogste beleidscategorie is bepalend. Volgens het gemeentelijk beleid is het in een gebied van die categorie bij een project van deze omvang (ca. 7 ha) noodzakelijk vast te stellen wat de archeologische waarde van het terrein is. De beleidsnorm voor 'hoge trefkans' is: plangebied groter dan 500 m², indien de omvang van de verstoring bekend is, plangebied groter dan 1000 m², indien de omvang van de verstoring onbekend is.

Bij brief van 7 november 2017 heeft bureau Archeocoach namens de gemeente (zie **bijlage 7**) een advies uitgebracht inzake het te verrichten archeologisch onderzoek in het plangebied. Op grond daarvan is door bureau ArcheoPro een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd ter plaatse van de gehele planlocatie. Het volledige rapport (d.d. 05 februari 2019) van dit onderzoek is als **bijlage 8** opgenomen bij deze toelichting. De conclusies van dit onderzoek zijn als volgt: 'Op basis van deze bevindingen wordt geadviseerd om voorafgaand aan grootschalige toekomstige graafwerkzaamheden binnen het plangebied archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren. Binnen het plangebied zijn deelgebieden gelegen waar geen archeologische vervolgonderzoek noodzakelijk

wordt geacht. Binnen de contouren van deze twee deelgebieden zijn zonder restricties graafwerkzaamheden mogelijk. De locatie van het gedenkhuis en de parkeerplaats valt binnen een van de deelgebieden.

Het archeologisch rapport van bureau Archeopro is door de gemeente ter toetsing voorgelegd aan bureau Archeocoach. Deze komt op grond van dat rapport ook tot de conclusie dat binnen het plangebied twee gebieden vrij kunnen worden gegeven (zie kaartje figuur 30; pag 57 uit Archeologisch onderzoek van Archeopro).

Voor het overige blijft de archeologische waarde-aanduidingen in het plangebied behouden (categorie 3; zeer hoge trefkans). Wel dient te worden opgenomen, dat geen graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm zijn toegestaan. Uitzondering daarop vormt het graven en grafkuilen (circa 1 x 2 meter), mits er niet meer dan 1 grafkuil per 25 m² komt. Door de gespreide ligging van de grafkuilen is de kans op schade aan het bodemarchief bij deze vrij kleine gaten gering. Toevalsvondsten bij het graven dienen wel te worden gemeld.

Bij grotere kuilen wordt de kans op vondsten groter, doch het wordt redelijk geacht om ook familiegraven binnen een 25 m² zone mogelijk te maken. Het delven van twee graven per 25 m² dient dan wel beperkt te worden tot 10% van het aantal begravingen op jaarbasis. Wanneer er nog meer leden van één familie in een familiegraf worden bijgezet, dan dient de buffer vergroot te worden om de trefkans te verminderen.

De uitkomsten van dit namens de gemeente uitgebrachte advies van bureau Archeocoach zijn verwerkt in de regels bij onderhavig bestemmingsplan (artikel 7.4; Waarde-archeologie; het uitvoeren van werken).

5.1.2 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Ook de facetten historische bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. De locatie/het plangebied met de agrarische bedrijfsbebouwing is niet aangemerkt als een monument of andere bijzondere eenheid vanuit het aspect cultuurhistorie. Ook in bestemmingsplan- technisch opzicht is er geen aanduiding of dubbelbestemming opgenomen.

In de totaalopzet van de planontwikkeling is voldoende rekening gehouden met de inpasbaarheid en vormgeving van de plannen (met name ten aanzien van landschap). Dit is ook door de Kwaliteitscommissie bevestigd in haar advies van 16 november 2017 (zie **bijlage 3**).

Met inachtneming van het vorenstaande vormt het aspect archeologie en cultuurhistorie geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

5.2 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het nader uitwerken van de aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

5.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.3.1 Verkeersstructuur

Op het moment dat de landschapsbegraafplaats in gebruik wordt genomen komen de bezoekers naar de begraafplaats via de bestaande in het gebied aanwezige wegen. De toegangsweg tot het plangebied betreft de Waselderweg. Bezoekers zullen komen uit de richting Ulestraten en uit de noordelijke richting Geverik, Oensel, Kelmond. Vanaf de straat Langs de Gewannen is het plangebied via de Waselderweg goed bereikbaar. Deze wijze van ontsluiting vindt vooralsnog plaats. Gezien het feit dat de Waselderweg een lage gebruiksintensiteit heeft, is een lichte toename van autoverkeer aanvaardbaar. De bestaande verkeersstructuur vormt derhalve geen probleem voor het planvoornemen.

Op dit moment wordt er onderzoek gedaan naar een nieuwe verkeersontsluiting (Oostwesttangent). Dit is een nieuwe verbindingsweg ten noorden van de kern Ulestraten om sluipverkeer door de kern te weren. De exacte locatie en inrichting van deze weg verkeert echter nog in de onderzoeksfase. Bij de inrichting van die nieuwe weg wordt ook rekening gehouden met onderhavig planvoornemen en een mogelijke directe/indirecte aansluiting van het plangebied op die nieuwe rondweg.

Binnen het plangebied zijn geen wegen waar bezoekers met de auto's over rijden.



Bestaande verkeersstructuur Waselderweg en Langs de Gewannen (bron: Google Maps)

5.3.2 Parkeren

Parkeren is voor onderhavig planvoornemen een aandachtspunt. Parkeren zal geschieden op de centrale parkeerplaats met een capaciteit van ca. 40 parkeerplaatsen. Deze grote centrale parkeerplaats dient ook voor momenten dat er grotere groepen mensen in het gedenkhuis aanwezig zijn.

Bij urnbegravingen (waarvoor de natuur/landschapsbegraafplaats ook zal worden gebruikt) is het aantal gasten/bezoekers laag (2-3 voertuigen). Dit vanwege het feit dat de dienst al 6 weken eerder is gehouden in het crematorium. De bijzetting op de natuur/landschapsbegraafplaats wordt bijna altijd in zeer beperkte kring gehouden.

Ten aanzien van kengetallen van de CROW kan worden gesteld dat deze niet beschikbaar zijn voor landschaps- en/of natuurbegraafplaatsen. Uit ervaringsgegevens van andere vergelijkbare begraafplaatsen blijkt, dat het aantal bezoekers van een plechtigheid gemiddeld lager is dan bij een reguliere dienst.

Op basis van de 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (CROW; uitgave oktober 2012), geldt voor een (reguliere) begraafplaats in het buitengebied een norm van 37 parkeerplaatsen per plechtigheid. Het aantal van 40 parkeerplaatsen is derhalve voldoende om in de parkeerbehoefte te voorzien.

5.4 Waterhuishouding

5.4.1 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.4.3 Watertoets

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. In dat kader hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het Waterschap Limburg.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Aan de hand van de 'digitale watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Limburg.

Het nieuwe gedenkhuis krijgt een oppervlakte van ca. 225 m². Daarnaast wordt daar omheen nog ca. 500 m² aan verharding gerealiseerd.

5.4.4 Afhandeling afval- en hemelwater

Afvalwater

Het afvalwater afkomstig van onderhavige bedrijfslocatie zal worden geloosd op de gemeentelijke riolering van de gemeente Meerssen, conform de huidige situatie. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie. Dit afvalwater zal alleen sanitair afvalwater betreffen dat afkomstig is van het nieuw te bouwen bedrijfsgebouw (gedenkhuis).

Hemelwater van onverhard en semi-verhard terrein

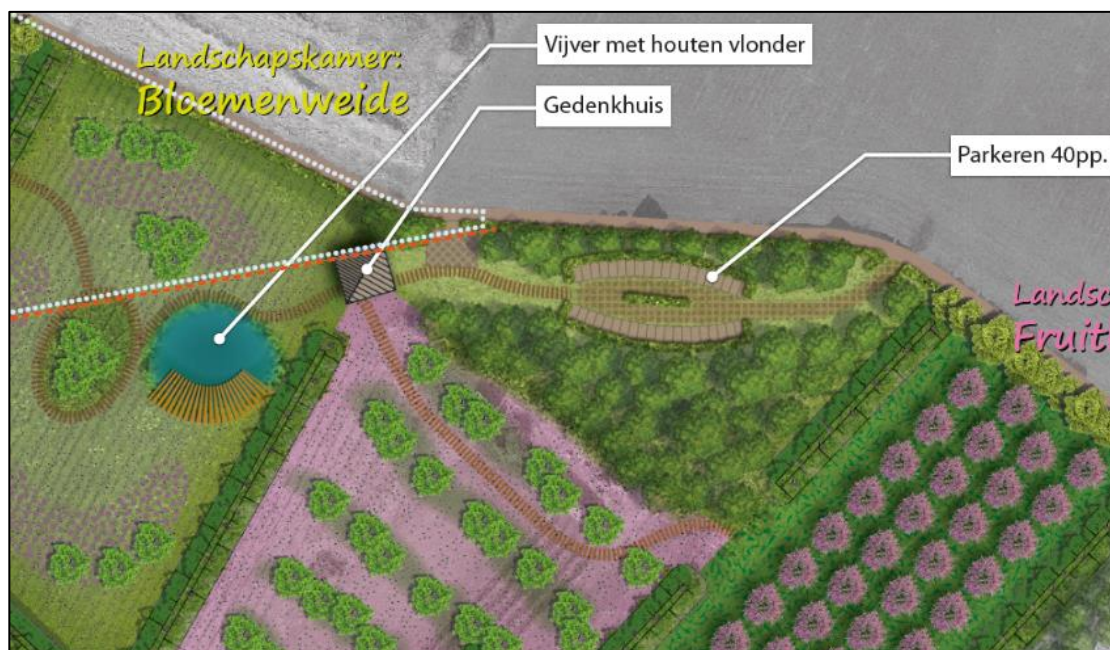
Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen binnen het plangebied zal, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

Hemelwater verhardingen

Het hemelwater dat valt op de nieuwe verharding wordt afgevoerd naar de ten westen gelegen infiltratievijver. Deze heeft een inhoud van ca. 2000 m³.

In de infiltratievijver moet 2 x een bui van T=25 (35 mm) binnen 24 uur gebufferd kunnen worden. Hieruit volgt dat bij een verhard oppervalk van ca. 250 m² de buffercapaciteit van de infiltratiepoel circa $((250 \times 35) \times 2) : 1000 = 17,5 \text{ m}^3$ moet bedragen.

Bij de bouw van het nieuwe bedrijfsgebouw worden geen materialen toegepast die kunnen uitlogen. Mocht de vijver bij zeer extreme omstandigheden overlopen, dan stroomt dit water af naar het rondom liggende land dat in gebruik/eigendom is bij initiatiefnemer. Er is daarmee geen sprake van wateroverlast voor derden.



Ligging infiltratievoorziening (vijver) nabij nieuw te realiseren gedenkhuis

5.4.5 Conclusie

Op basis van vorenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect waterhuishouding geen belemmeringen oplevert voor onderhavige planontwikkeling.

5.5 Natuur en landschap

5.5.1 Kernkwaliteiten

In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zonerings. Het projectgebied is gelegen binnen de zone 'Buitengebied' (zie tevens subparagraaf 3.2.1). Zoals reeds gesteld in subparagraaf 3.2.1 is het planvoornemen aanvaardbaar en passend binnen het provinciale beleid ten aanzien van deze zone. Het planvoornemen past in het landschap. Het betreft tevens een duurzame ontwikkeling van het bedrijf van initiatiefnemer.

Naast de indeling in zonerings is tevens sprake van een provinciale beschermingsgebieden,

waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt (zie ook subparagraaf 3.2.2). De locatie is gelegen in het 'Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg' en langs de weg Langs de Gewannen voor een klein deel in een beekdal.

Zoals uit de conclusie van subparagraaf 3.2.2 blijkt, wordt het planvoornemen niet belemmerd door de aanwezigheid van milieubeschermingsgebieden nabij of op de locatie.

Gesteld kan worden dat het aspect natuur en landschap geen belemmering oplevert voor onderhavig planvoornemen.

5.5.2 **Wet natuurbescherming - Natura2000**

Natura2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura2000 gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd door de biodiversiteit te behouden. Natura2000 gebieden worden beschermd door de 'Wet natuurbescherming'.

Zoals aangegeven in paragraaf 4.5.1 vervangt de Wet natuurbescherming vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora en Fauna-wet.

Het planvoornemen in relatie tot de Natura-2000 gebieden is behandeld in paragraaf 4.5.1 van deze toelichting. Het planvoornemen heeft geen negatieve effecten op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en de instandhoudingsdoelstellingen van de habitattypen en -soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Het uitvoeren van een passende beoordeling is niet noodzakelijk.

5.5.3 **Wet natuurbescherming - Flora en fauna**

Algemeen

Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden.

De wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet.

Zowel in de Flora- en Faunawet als in de nieuwe Wet natuurbescherming stonden/staan verbodsbepalingen: activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten zijn verboden. Verboden activiteiten zijn nauwelijks gewijzigd. Wel zijn enkele definities aangepast. Zo is onopzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan.

Verstoren zonder dat vooraf goed onderzoek is uitgevoerd naar beschermde soorten, blijft strafbaar.

Met de nieuwe Wet is ook de lijst van beschermde soorten gewijzigd. Waar de Flora- en Faunawet nog uitging van drie beschermingsniveaus, verdeelt de Wet natuurbescherming beschermde soorten in twee groepen:

1: strikt beschermde soorten waaronder soorten uit de Vogel- en Habitatrichtlijn en

2: andere beschermde soorten, bijvoorbeeld uit de Rode Lijst.

De bescherming van vaatplanten uit tabel 1 en tabel 2 is vervallen.

Onder de Wet natuurbescherming worden nog 75 soorten vaatplanten beschermd, waaronder ook soorten die eerder niet beschermd werden. De bescherming van mieren is vervallen. Ook blijven vrijwel alle zoogdieren beschermd en worden nu ook meer soorten libellen en vlinders beschermd.

Vrijstelling van Flora- en Faunawetverboden door gebruik van goedgekeurde gedragscodes wordt in de Wet natuurbescherming voortgezet.

Bij een ontheffingsaanvraag onder de nieuwe Wet wordt nog steeds getoetst aan drie criteria:

- Is er sprake van bepaalde, in de wet genoemde belangen?
- Is er een 'andere bevredigende oplossing' mogelijk?

- Doet de ontheffing afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort?

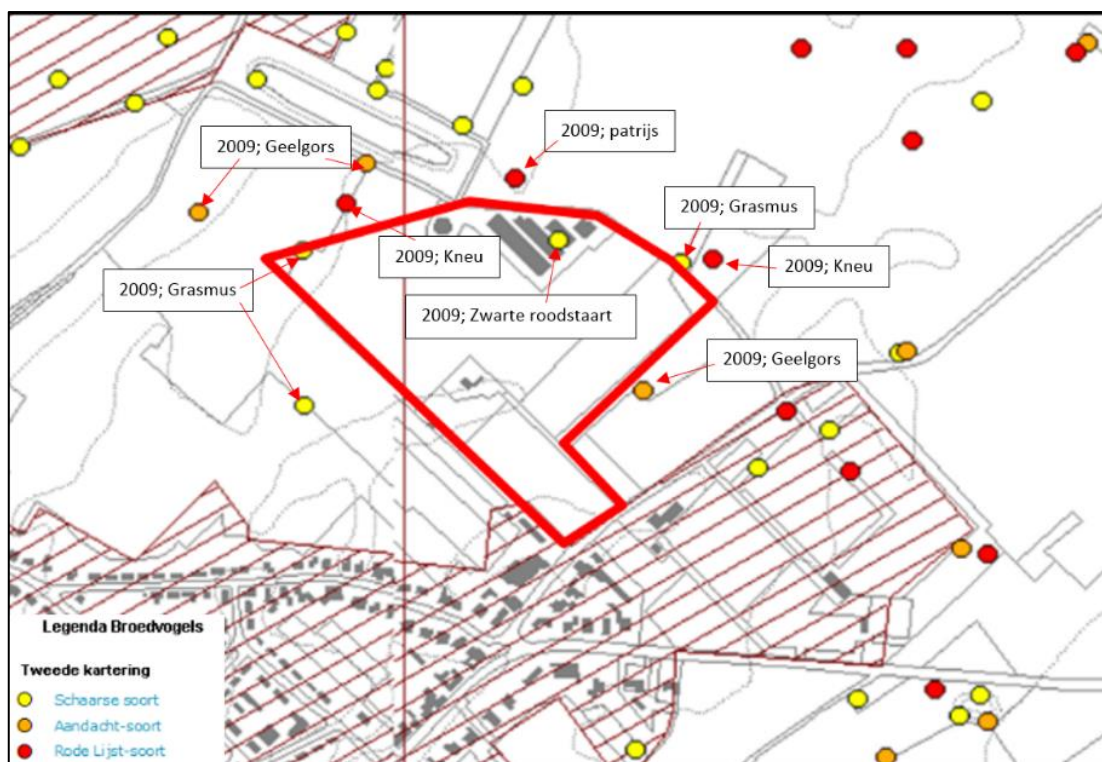
Daarmee is er weinig veranderd in vergelijking met toepassingspraktijken onder de oude Flora- en Faunawet.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet, behoudens op de plaatsen waar voorheen bebouwing stond, in het versterken van de natuurwaarden in het gebied. Om te bezien of er binnen de uitbreidingslocatie beschermde soorten voorkomen zij de natuurgegevens van de provincie Limburg geraadpleegd.

Natuurgegevens provincie Limburg

De provincie Limburg beschikt over diverse in kaart gebrachte natuurgegevens per kilometerhok. Blijkens raadpleging van de provinciale natuurgegevens zijn ter plekke van onderhavig plangebied geen beschermde soorten vegetatie en/of flora waargenomen.

Naar verwachting is er ook op dit moment geen beschermde flora en fauna te verwachten, omdat het terrein qua gebruik nauwelijks zal veranderen. Het gebied is bedoeld als compensatiegebied voor de das in verband met de uitbreiding van het naastgelegen AviationValley.



Provinciale natuurgegevens provincie met aanduiding uitbreidingslocatie rood omkaderd

In oktober 2017 is er door bureau FF-advies nog een onderzoek verricht naar de ecologische aspecten van de landschapsbegraafplaats (rapportnummer R201707-A; d.d. 5 oktober 2017; zie **bijlage 9**).

Een van de belangrijkste aspecten benoemd in dit onderzoek, is dat bij de uitbreiding van het naastgelegen AviationValley natuurcompensatie is uitgevoerd in het kader van het verlies van het leefgebied van de das aldaar. Het plangebied omvat een deel van het compensatiegebied voor de das. Uit het onderzoek blijkt dat de transitie van het huidige compensatiegebied naar een landschapsbegraafplaats (natuurbegraafplaats) geen afbreuk doet aan de dassenbiotoop. Het planvoornemen (de inrichting van het gebied als landschapsbegraafplaats) is een verbetering van de huidige situatie (fruitteelt).

Alles overziend is een onderzoek naar de aanwezigheid van mogelijke beschermde soorten in het kader van de Wet natuurbescherming dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie soortenbescherming (flora en fauna)

Gelet op vorenstaande is het onwaarschijnlijk dat er binnen het plangebied beschermde soorten voorkomen die door het planvoornemen worden aangetast. Mochten er toch diersoorten in het plangebied voorkomen dan zullen dit algemene soorten zijn zoals bosmuis, de spitsmuis, en veldmuis. Hiervoor gelden geen verboden zoals bedoeld in artikel 3.10 eerste lid, onderdelen a. en b. van de Wet natuurbescherming. Voor onderhavig planvoornemen hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

5.5.4 Inpassingsplan

Met betrekking tot voorliggende planontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit vloeit voort uit het feit dat sprake is van toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Voor de realisatie van een landschapsbegraafplaats is een schetsontwerp uitgewerkt. Het schetsontwerp laat het zien hoe verschillende landschappelijke thema's kunnen worden uitgewerkt tot een landschapsbegraafplaats met een eigen identiteit.

Voor een landschapsproject van het ten noorden gelegen bedrijventerrein zijn in het verleden reeds grondwallen aangelegd, die vervolgens beplant zijn met struweel en bomen. Deze grondwallen met tussengelegen boomgaarden vormen de basis voor het ontwerp van de begraafplaats. tussen de bestaande grondwallen enkele 'landschapskamers' aangelegd. De 'gaten', de open delen tussen de grondwallen, zullen worden opgevuld met toe te voegen groensingels zodat vrijwel volledige omsloten landschapskamers ontstaan. De begraafplaats krijgt hierdoor een introvert karakter wat de rust en de sereniteit ten goede zal komen. De landschapskamers hebben ieder een eigen thema, waardoor de begraafplaats verschillende soorten groene omgevingen kan bieden. Hierbij wordt niet uitsluitend gebruik gemaakt van natuurlijk ogende omgevingen zoals een heideveld, maar ook van 'cultuurlandschappen' zoals een fruitboomgaard.

In de paragraaf 2.3 en subparagraaf 3.2.4 van deze toelichting, is op de kwantitatieve en kwalitatieve aspecten van het landschapsplan ingegaan. Voor het volledige inpassingsplan wordt verwezen naar bijlage 2.

Op basis van de beschikbare gegevens zijn geen belemmeringen vanuit het aspect natuur en landschap geconstateerd welke voorliggende planontwikkeling zouden belemmeren. Het planvoornemen zal de natuur versterken.

Te allen tijde geldt de algemene zorgplicht. Dit houdt in, dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied eventuele voorkomende flora en fauna, achterwege moeten blijven.

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsstelsel, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat. Waar mogelijk zal gebruik worden gemaakt van authentieke bouwmaterialen.

De individuele graven worden niet voorzien van grafstenen. Alleen een klein herkenningsteken van een duurzaam materiaal (in de regel hout) is toegestaan. Ook de kist en de bekleding zijn alleen van natuurlijk materiaal, zodat het snel door de natuur kan worden opgenomen.

In onderhavig plan zijn voor het overige met name de bouwkundige aspecten van belang. Deze zullen verder worden uitgewerkt in de aanvraag van de omgevingsvergunning.

6 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden.

Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van de openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofddregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier

opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

Het voorliggende plan heeft betrekking op een particulier initiatief, waarbij de financiële consequenties uitsluitend door de initiatiefnemer zullen worden gedragen. Er is derhalve geen exploitatieplan noodzakelijk. Daar de kosten voor de planontwikkeling geheel voor rekening zijn van de initiatiefnemer, heeft onderhavig plan géén gevolgen voor de gemeentelijke begroting en/of gemeentelijke financiën. Tussen de gemeente Meerssen en de initiatiefnemer zal een anterieure exploitatieovereenkomst worden gesloten, waarin onder andere financiële afspraken worden gemaakt.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

De gemeente Meerssen zal met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst afsluiten.

7 Planstukken

Het bestemmingsplan Langs de Gewannen 20 te Ulstraten van de gemeente Meerssen bestaat uit voorliggende toelichting, regels en een verbeelding.

7.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden. Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2012' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

7.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouw mogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

7.2.1 Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

7.2.2 Regels

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - o Begrippen
 - o Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - o Bestemmingen
 - o Voorlopige bestemmingen
 - o Uit te werken bestemmingen
 - o Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - o Anti-dubbeltelregel
 - o Algemene bouwregels
 - o Algemene gebruiksregels
 - o Algemene aanduidingsregels
 - o Algemene afwijkingsregels
 - o Algemene wijzigingsregels
 - o Verwerkelijking in de naaste toekomst
 - o Algemene procedureregels
 - o Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - o Overangsrecht
 - o Slotregel

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan.

In dit bestemmingplan zijn de enkel- en dubbelbestemmingen van het vorige bestemmingsplan 'Buitengebied' overgenomen. Binnen het plan komen de enkelbestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden', 'Verkeer' en 'Wonen' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie', 'Waarde – Ecologie' en 'Waarde – Landschapselementen' voor.

Binnen deze bestemmingen zijn functieaanduidingen opgenomen om de landschapsbegraafplaats mogelijk te maken in het bestemmingsplan. Het betreft de functieaanduidingen 'specifieke vorm van maatschappelijk – landschapsbegraafplaats', 'vijver' en 'parkeerterrein'. Tevens zal de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – gedenkhuis' worden opgenomen.

Verder is er een voorwaardelijke verplichting opgenomen met betrekking tot de landschappelijke inpassing. Het gebruiken en/of het laten gebruiken van de gronden binnen de aanduiding 'overige zone – landschappelijke inpassing' is alleen toegestaan als de landschappelijke inpassing binnen 2 jaar na afgifte van de omgevingsvergunning en/of de planologische maatregel is uitgevoerd en kwalitatief en kwantitatief in stand wordt gehouden.

7.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De analoge verbeelding met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan is ingetekend op schaal 1:2.000.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

8 Vooroverleg, inspraak en formele procedure

8.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Voorliggende planontwikkeling is door de gemeente in het kader van artikel 3.1.1 Bro voorgelegd voor advies aan de betreffende instanties. De vervolgens ingekomen reacties c.q. adviezen zijn opgenomen onder **bijlage 10**.

Er zijn inspraakreacties ingediend door:

- A) De provincie limburg;
- B) De gemeente Beek;
- C) Het Waterschap Limburg.

A) De provincie Limburg geeft in haar reactie van 5 juni 2018 het volgende aan:

- A1)

Tijdens een overleg met uw medewerker is aangegeven dat de gemeenteraad van Meerssen Unaniem heeft ingestemd met voorliggend plan. Graag ontvangt de provincie de relevante documenten met betrekking tot deze besluitvorming;

- Beantwoording:

Deze stukken worden door de gemeente toegestuurd aan de provincie.

- A2)

Uit voorliggende planstukken kan niet worden opgemaakt of er binnen de gemeente Meerssen dan wel de direct aangrenzende regiogemeenten een planologisch-landschappelijke visie bestaat op het realiseren van nieuwe begraafplaatsen in deze of een andere natuurlijke- of parkachtige vorm. Dit is met name van belang om precedentwerking te voorkomen waardoor vergelijkbare functies op ongewenste locaties of in een ongewenste vorm worden gerealiseerd. De provincie adviseert het college om in de verdere planprocedure en besluitvormingstraject hierop nader in te gaan waarbij dan eveneens de nu voorgestelde planlocatie wordt betrokken.

- Beantwoording:

De gemeente neemt hierover contact op met de provincie. Daarbij wordt besproken in hoeverre het noodzakelijk is, dat de gemeente Meerssen in het kader van onderhavige planontwikkeling samen met de omliggende regiogemeenten een beleidsvisie met betrekking tot toekomstige natuurbegraafplaatsen uitwerkt.

- A3)

Het plan voorziet in een ontwikkeling op gronden van gemeente Meerssen en van gemeente Beek. Het is echter niet duidelijk of gemeente Beek ook met het plan in deze vorm kan instemmen. In de verdere procedure is het van belang dat er een juridische borging wordt opgenomen dat het plan alleen als het voorgestelde totaalontwerp gerealiseerd kan worden. Hiermee moet worden voorkomen dat er een half plan wordt gerealiseerd in het geval het bestemmingsplan van de gemeente Beek niet onherroepelijk van kracht wordt.

- Beantwoording:

Onderzocht zal worden of ook de gemeente Beek positief tegenover het planvoornemen staat. Echter alle voor de exploitatie noodzakelijke onderdelen van het plan bevinden zich op grondgebied van de gemeente Meerssen. Ook ligt er op grondgebied van de gemeente voldoende grond (7,6 hectare). De resterende 2,1 hectare op grondgebied van de gemeente Beek kan ook aanvullend ingevuld worden op grondgebied van de gemeente Meerssen. In dat opzicht is, mede gezien het feit dat initiatiefnemer het plan in fases wil uitvoeren, de medewerking van de gemeente Beek niet essentieel voor de toekomstbestendigheid van deze landschapsbegraafplaats. In dat geval zal de natuurlijke inrichting van het terrein op grondgebied van de gemeente Beek blijven zoals die nu is. Alleen volgt er dan geen inrichting op grond van de landschapskamers die het plan voorstaat.

- A4)

In het verlengde van de opmerking onder 3 vraagt de provincie aandacht voor de verkeersstudie en conceptplannen die een alternatieve ontsluitingsstructuur voor de kern Ulestraten, mede in relatie tot MAA en Aviation Valley, bevatten. Mogelijk dat specifieke wegen en gronden binnen de plangrens betrokken moeten worden om deze ontsluitingsstructuur te optimaliseren. De provincie verzoekt hierover contact op te nemen met gemeente Beek en de afdeling Mobiliteit van de Provincie Limburg en de uitkomsten te betrekken in de planvorming.

- Beantwoording:

Ambtelijk wordt er contact opgenomen met de gemeente Beek en de Afdeling Mobiliteit van de Provincie Limburg. De uitkomsten van dat overleg worden meegenomen in de verdere besluitvorming.

Mocht het zo zijn dat er binnen afzienbare termijn geen duidelijkheid ontstaat over de wijze van

uitvoering van de ontsluitingsstructuur van Ulestraten, dan volgt het plan voor de landschapsbegraafplaats de reguliere procedure tot wijziging van een bestemmingsplan. Het planvoornemen behoeft niet te wachten op de wijze van uitvoering van de ontsluitingsstructuur van Ulestraten. Bij de verdere uitwerking van de ontsluitingsstructuur van Ulestraten wordt gezien hoe de landschapsbegraafplaats daarop gaat aanhaken.

B) De gemeente Beek geeft in haar reactie van 23 april 2018 het volgende aan:

- B1)

Is de natuurcompensatie in het kader van Businesspark Aviation Valley voldoende gewaarborgd?

- Beantwoording:

Aan de huidige hoofdopzet van de inrichting van het plangebied met grondwallen en beplanting wijzigt niets. Aan de invulling van de kamers wel. Die worden in gebruik genomen t.b.v. begravingen. Het gedenkhuis en de parkeerplaatsen (natuurlijk ingericht) komen ter plaatse van het voormalige bouwvlak van het agrarisch bedrijf. Ook op dat punt ontstaat er geen strijd met de eerdere inrichtingsvisie.

Verder is er bij de planuitwerking gekeken naar het leefgebied van de das. Ook dat vormt geen belemmering daar de boomgaarden op grond van de eerdere inrichtingsvisie grotendeels in stand blijven.

*In oktober 2017 is er in dit kader door bureau FF-advies nog een onderzoek verricht naar de ecologische aspecten van de landschapsbegraafplaats (rapportnummer R201707-A; d.d. 5 oktober 2017; zie **bijlage 9** bij onderhavige toelichting. Uit het onderzoek blijkt dat de transitie van het huidige compensatiegebied naar een landschapsbegraafplaats (natuurbegraafplaats) geen afbreuk doet aan de dassenbiotoop. Het planvoornemen (de inrichting van het gebied als landschapsbegraafplaats) is een verbetering van de huidige situatie (fruitteelt).*

Tenslotte wordt het landschapsplan nu middels een voorwaardelijk verplichting opgenomen in de planregels, zodat de aanleg en instandhouding voldoende geborgd is.

Doel is om in de tweede fase ook de resterende 2,1 hectare op grondgebied van de gemeente Beek aanvullend in te richten als landschapsbegraafplaats met de kamerindeling zoals opgenomen in het landschapsplan (zie bijlage 2 bij toelichting). Als de landschapsbegraafplaats in de gemeente Beek niet planologisch kan worden geregeld, dan is dit niet essentieel voor de toekomstbestendigheid van deze landschapsbegraafplaats. In dat geval zal de natuurlijke inrichting van het terrein op grondgebied van de gemeente Beek blijven zoals die nu is. Alleen volgt er dan geen inrichting op grond van de landschapskamers die het plan voorstaat.

- B2)

Het gedenkhuis is een kwetsbaar object. Leidt dat niet tot beperkingen voor de bedrijfsvoering op Aviation Valley?

- Beantwoording:

Het gedenkhuis wordt in het kader van externe veiligheid beschouwd als een (beperkt) kwetsbaar object.

De vraag is of het gedenkhuis in dit opzicht in de toekomst beperkingen/belemmeringen zal opleveren voor de percelen binnen Businesspark Aviation Valley. Om meerdere redenen zal zich dit

niet voordoen.

Het te realiseren gedenkhuis is een beperkt kwetsbaar object.

Artikel 4.1.a van de planregels voor bedrijven op Aviation Valley sluit de rechtstreekse vestiging van 'risicovolle inrichtingen' uit. Wat een risicovolle inrichting is, is vastgelegd in de begrippen (artikel 1):

risicovolle inrichting:

- a. een inrichting, bij welke ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grens- waarde, richtwaarde voor het risico c.q. risico-afstand moet worden aangehouden bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten;*
- b. een inrichting waar opslag en/of bewerking van professioneel vuurwerk en/of consumentenvuurwerk plaatsvindt, bij welke ingevolge het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden tot kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.*

Onder artikel 4.5 (afwijken van de gebruiksregels) sub c staat een afwijkingsbevoegdheid voor gebruik (geldt dus niet voor bouwen) ten behoeve van de vestiging van een risicovolle inrichting,

mits:

- 1) de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} /jr binnen de grenzen van het bij het bedrijf behorende bouwperceel ligt;*
- 2) als beperking van de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} /jr tot de grenzen van het bij het bedrijf behorende bouwperceel redelijkerwijs niet mogelijk is, de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} /jr, voor zover gelegen buiten het bouwperceel, uitsluitend over openbaar toegankelijk gebied ligt;*
- 3) een verantwoording van het groepsrisico plaatsvindt en de hoogte van het groepsrisico door het bevoegd gezag als aanvaardbaar wordt beschouwd.*

In de eerste plaats (sub 1) dient de risicocontour binnen de grenzen van het bedrijf behorende bouwperceel te liggen. Die risicocontour kan in dat geval niet vallen over de aangrenzend gelegen bestemmingen 'Natuur' en 'Groen'. In dat geval vormt de bouw van het gedenkhuis dus geen belemmering.

Als het college sub 2 zou willen toepassen, dan geldt de beperking dat de contour uitsluitend over openbaar toegankelijk gebied mag liggen.

Op dit moment zijn de gronden van initiatiefnemer niet openbaar toegankelijk. Dit betekent dat de risicocontour nu al niet over die gronden mag liggen.

De eigendommen waar initiatiefnemer zijn natuurbegraafplaats op realiseert worden weliswaar opengesteld voor het publiek doch zijn niet openbaar toegankelijk. In de avond (na zonsondergang) en nacht wordt het gebied afgesloten; net als een reguliere begraafplaats. Je kunt je dat ook afvragen van delen van de bestemmingen 'Natuur' en 'Groen'. Als we die laatste twee buiten beschouwing laten (dus wel als openbaar toegankelijk gebied beschouwen; zie ook het begrip in bijlage 1) dan blijft staan dat de eigendommen van initiatiefnemer weliswaar opengesteld worden voor publiek, doch niet openbaar toegankelijk zijn. Dit laatste betekent dat de risicocontour niet over de gronden van initiatiefnemer mag liggen en dat dus ook het gedenkhuis, dat niet aan de rand van de kavel ligt, nooit binnen de risicocontour kan vallen. De bouw van het gedenkhuis belemmert daarmee niet het gebruik van de bestemming bedrijfsdoeleinden binnen de gemeenten Beek en Meerssen.

Verder werkt de risicocontour ook naar omliggende bedrijven. De kans dat het gebruik voor een risicovolle inrichting beperkt wordt door het gebruik van die omliggende bebouwing (zoals kantoren bij andere bedrijven) zal zich eerder voordoen en is zeker niet uit te sluiten.

- B3)

Er wordt momenteel een integrale haalbaarheidsstudie uitgevoerd inzake de randweg rond Ulestraten. Daarin worden alle ontwikkelingen meegenomen. Voorkomen moet worden, dat de realisatie van de natuurbegraafplaats beperkend/belemmerend zal zijn voor het realiseren van de randweg.

- Beantwoording:

Er wordt met de gemeente Beek en de provincie Limburg overleg gevoerd over de nieuwe weg. Daarbij worden ook de plannen van initiatiefnemer betrokken. De uitkomsten van dat overleg worden meegenomen in de verdere besluitvorming en uiteraard wordt daarbij in de verdere uitwerking voorkomen dat de natuurbegraafplaats belemmerend/beperkend gaat werken op de aanleg van de nieuwe weg. De landschapsbegraafplaats wordt gerealiseerd op eigen terrein en vormt daarmee geen beperking voor de aanleg van de nieuwe weg. Mocht het zo zijn dat er binnen afzienbare termijn geen duidelijkheid ontstaat over de wijze van uitvoering van de ontsluitingsstructuur van Ulestraten, dan volgt het plan voor de landschapsbegraafplaats de reguliere procedure tot wijziging van een bestemmingsplan. Het planvoornemen behoeft niet te wachten op de wijze van uitvoering van de ontsluitingsstructuur van Ulestraten. Bij de verdere uitwerking van de ontsluitingsstructuur van Ulestraten wordt gezien hoe de landschapsbegraafplaats daarop gaat aanhaken.

C) Het Waterschap Limburg geeft in haar reactie van 30 mei 2018 het volgende aan:

Er zijn geen opmerkingen over de landschapsbegraafplaats. Deze valt onder de ondergrens.

- Beantwoording:

Deze reactie vormt geen aanleiding tot het doorvoeren van wijzigingen in het plan.

8.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

De gemeente Meerssen heeft kenbaar gemaakt dat zij conform haar inspraakverordening, alvorens de formele bestemmingsplanprocedure op te zullen starten, geen voorontwerp van voorliggend bestemmingsplan ter inzage zullen leggen, maar direct het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage leggen.

8.4 Formele procedure

8.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan heeft vanaf 20 juni 2019 tot en met 31 juli 2019 voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen.

Het bestemmingsplan is op 26 september 2019 door de raad ongewijzigd vastgesteld.

9 Bijlagen

1. Positief principebesluit college d.d. 7 april 2017;
- 1a. Motie raad d.d. 25-10-2017 inzake landschapsbegraafplaats;
2. Landschapsplan (schetsontwerp) Pouderoyen d.d. 17 juli 2017 met aanvullende notitie d.d. 24 oktober 2017;
3. Positief advies Stichting Kwaliteitscommissie Limburg d.d. 16 november 2017;
4. Verkennend bodemonderzoek bureau CSO d.d. 27 januari 2004;
5. Verkennend bodemonderzoek bureau Alemans ECO d.d. 15 december 2005;
6. Eindsituatie bodem- en nader asbestonderzoek Aelmans ECO d.d. 19 september 2017;
- 6a. Aanvullend asbestonderzoek Aelmans ECO d.d. 30 april 2018;
7. Advies bureau Archeocoach d.d. 7 november 2017 inzake te verrichten archeologisch onderzoek;
8. Archeologisch onderzoek bureau Archeopro d.d. 5 februari 2019;
9. Onderzoek ecologische aspecten door bureau FF-advies d.d. 5 oktober 2017;
10. Adviezen vooroverleg: Provincie Limburg; Gemeente Beek en Waterschap Limburg.